

Diálogo político con los gobiernos locales en la PrepCom2 de Habitat III

Las organizaciones de Gobiernos Locales y Regionales, en su condición de partes interesadas gubernamentales y recogidas como parte del Grupo de Trabajo Global para la Agenda de Desarrollo Post-2015 y hacia Habitat III, se reunieron el lunes 13 de abril a propósito de un diálogo político organizado en la sede de Naciones Unidas en Nairobi.

Este evento especial de autoridades locales y regionales, organizada como parte del programa oficial de la Segunda Comisión Preparatoria para la Conferencia de Habitat III, pretendía examinar una *Agenda Global de gobiernos locales y regionales*, así como comenzar con los preparativos para la segunda Asamblea Mundial de Autoridades Locales, que deberá tener lugar durante la Conferencia de Habitat III en Quito en 2016.

En Habitat II, los gobiernos locales fueron reconocidos como uno de los principales asociados de ONU-Habitat en la implementación del Programa de Habitat. Habitat II también representó un paso adelante en el reconocimiento de la relevancia de las redes de autoridades locales. Como resultado de la primera Asamblea Mundial de Ciudades y Autoridades Locales, celebrada en el marco de Habitat II en 1996, las autoridades locales se comprometieron a crear "una voz común para los gobiernos locales y sus asociaciones". El Grupo de Trabajo Global se creó en 2012 a raíz de la voluntad de reunir todas las principales redes de gobiernos locales y regionales y garantizar una representación conjunta hacia la Agenda de Desarrollo Post-2015 y Habitat III.

Durante los últimos 20 años, el partenariado entre autoridades locales y ONU-Habitat se ha visto ampliado y fortalecido. Habitat III debería representar la oportunidad de evaluar este partenariado y realizar un salto cualitativo en las relaciones entre las Naciones Unidas y los gobiernos locales, reconociéndoles con un estatus especial y proporcionándoles un papel más directo y unas mayores responsabilidades dentro de los órganos de gobierno de ONU-Habitat.

El Grupo de Trabajo Global está convencido de que Habitat III será un mecanismo clave mediante el que se pueda implementar la Agenda Post-2015 a nivel local y abordar asuntos específicos relacionados con los asentamientos humanos que serán la base de un futuro sostenible.

El **Dr. Joan Clos**, Director Ejecutivo de ONU-Habitat, inauguró la sesión evocando la importancia y el estatus especial de los gobiernos locales en el proceso de Habitat III, basado en la Agenda de Estambul adoptada durante Habitat II que reconoce el carácter gubernamental del colectivo, y la relevancia de que ocupen el lugar en el proceso que les corresponde en tanto que "colaborador más cercano" y "esencial" en la implementación del Programa de Habitat (Declaración de Estambul, párrafo 12).

La **Sra. Jacqueline Moustache-Belle**, Alcaldesa de Victoria (Seychelles) y Copresidenta de CGLU, recordó el Consenso de Habitat II como un acuerdo visionario que reconocía a las autoridades locales como asociados clave para la ejecución del programa. Del mismo modo, el Consenso permitió dar importantes pasos en las políticas de descentralización, alentó al desarrollo de nuevos mecanismos financieros y fomentó las inversiones en infraestructuras urbanas, destacando que el Art. 104 de la Declaración de Estambul reconoce la necesidad de unos gobiernos locales sólidos. Por otro lado, la Alcaldesa de Victoria expresó que,

si bien esta visión a largo plazo ha conllevado un cierto progreso, todavía no ha alcanzado su pleno potencial.

La **Sra. Maryse Gautier**, Copresidenta de la Comisión Preparatoria de la Conferencia de Habitat III (Francia), puso énfasis en la importancia de promover las ciudades sostenibles basándose en las experiencias de los gobiernos locales y regionales de todo el mundo, y reiteró su compromiso para facilitar un proceso de Habitat III lo más inclusivo posible y fomentar la implicación de las autoridades locales como actores clave en el desarrollo urbano.

Prioridades para la nueva agenda urbana

El **Sr. Jean-Pierre Elong Mbassi**, Secretario General de CGLU África, mencionó que las autoridades locales y regionales representan un colectivo organizado preparado para contribuir, e instó a los Estados Miembros a proporcionar los mecanismos para garantizar la plena participación de las autoridades locales en la definición del documento final de la Conferencia de Habitat III mediante el reconocimiento de las Asociaciones de Autoridades Locales a través de una acreditación específica de Asociaciones de Gobiernos Locales con estado consultivo para ECOSOC. En este aspecto, destacó que no era necesario crear nada nuevo, ya que la simple implementación de las normas 64 y 65 de la Declaración de Estambul en el reglamento de ONU-Habitat permitiría esta acreditación específica.

La **Sra. Annemarie Jorritsma-Lebbink**, Alcaldesa de Almere (Países Bajos), Vicepresidenta de CGLU y Presidenta de VNG, insistió en la gobernanza de la futura agenda urbana, haciendo un llamamiento al afianzamiento de la democracia local, que debe ser respaldada y asegurada como piedra angular de la gobernanza local y nacional. Instó a clarificar la distribución de recursos y responsabilidades entre los gobiernos centrales y locales para permitir a las autoridades locales asumir las tareas que tienen asignadas y rendir cuentas a la población que les eligió. "La gobernanza urbana necesita un enfoque integral, especialmente en el caso de las grandes zonas urbanas y las ciudades intermedias. La consolidación de este marco de gobernanza a múltiples niveles convierte a las autoridades locales en actores prominentes en la gobernanza de las ciudades" esgrimió, añadiendo que "fortalecer las capacidades y la rendición de cuentas de los gobiernos locales es fundamental para reforzar la confianza de la población en las instituciones públicas."

El **Rev. Mpho Moruakgomo**, Presidente de la Asociación de Autoridades Locales de Botsuana (BALA), Vicepresidente de CGLU y miembro del Bureau de CLGF, reiteró que el Programa de Habitat II hacía referencia al impacto de la urbanización y ya reconocía la necesidad de gobiernos locales fuertes, citando: "En el proceso de urbanización, las políticas y los programas para el desarrollo sostenible de asentamientos humanos en zonas urbanas y rurales requieren instituciones gubernamentales subnacionales fuertes que trabajen en colaboración con todas las partes interesadas."

La **Sra. Catherine Cullen**, Presidenta de la Comisión de Cultura de CGLU, recordó la firme creencia de que no es concebible un futuro sostenible sin ciudades inclusivas y sostenibles que sean plenamente conscientes de su cultura, sus tradiciones y su patrimonio. Los centros urbanos deben trabajar con la diversidad de sus poblaciones, garantizando la inclusión y la cohesión social basadas en la diversidad cultural. La Conferencia de Habitat III será fundamental para alcanzar este hito en nuestra futura agenda.

La **Sra. Bernadia Irawati Tjandradewi**, Secretaria General de CGLU-ASPAC, subrayó la necesidad de garantizar el bienestar de los ciudadanos, mirando no sólo por su desarrollo económico sino también por su felicidad. Recordó el papel esencial

que desempeñan las autoridades locales y regionales en este sentido, a la hora de prestar los servicios que abordan las necesidades de la población. Asimismo, hizo un llamamiento al respaldo de los programas de capacitación de las autoridades locales y regionales como procesos a largo plazo.

La **Sra. Janice Peterson**, Presidenta de la Comisión de Huairou, habló acerca de la falta continuada de una planificación sensible a las cuestiones de género en las zonas urbanas y en las ciudades. Tras mencionar las recientes tragedias sucedidas en la India y en todo el mundo relacionadas con la violencia y los delitos contra mujeres en los espacios públicos, instó a los alcaldes y a las autoridades locales a aplicar políticas que garanticen la seguridad de las mujeres y a tomar parte en la iniciativa de ciudades seguras.

El **Sr. Yunus Arikan**, Jefe de Políticas Globales y Representación de ICLEI, declaró que el cambio climático y la reducción del riesgo de desastres tienen un impacto dramático en las ciudades y deberán abordarse como parte de la Nueva Agenda Urbana, y mencionó la iniciativa de la Coalición de Alcaldes, recientemente lanzada, que tiene el propósito de potenciar la movilización y las acciones sobre políticas de cambio climático de las ciudades y promover sus esfuerzos hacia la comunidad internacional y la COP21 en París. La Coalición ha sido implementada por C40, ICLEI y CGLU, con el apoyo del Enviado Especial del Secretario General de la ONU, el Sr. Bloomberg, el equipo especializado en cambio climático del Secretario General de la ONU y ONU-Habitat.

El **Sr. Rene Hohmann**, Asesor Sénior en Cities Alliance, también planteó la vital importancia de los partenariados entre gobiernos nacionales, locales y sociedad civil, destacando los grandes logros de su programa de partenariado a la hora de hacer las ciudades más inclusivas, resilientes y sostenibles, e indicó cómo los estos partenariados pueden fomentar la buena gobernanza urbana, la planificación inclusiva y el desarrollo social, así como el desarrollo económico inclusivo que permita crear empleo y ayudar en la reducción de la pobreza.

Financiación de la urbanización: implicaciones para Habitat III

La **Sra. Lucy Slack, Secretaria General Adjunta de CLGF**, hizo hincapié en la gran relevancia que la dirección del Foro de Gobiernos Locales de la Commonwealth (CLGF, por sus siglas en inglés) otorga a la localización en el proceso de los ODS, así como la necesidad de reflejarla en el proceso preparatorio de Habitat III. Sostuvo que la necesidad de mantener un entorno de gobernanza coherente para facilitar la actuación eficaz de los gobiernos locales en los ODS se considera un pilar fundamental para el cuál es necesario establecer un marco legal y una normativa claros y una relaciones intergubernamentales sólidas. Asimismo, destacó la necesidad de ampliar el ámbito de los actores relacionados con la gobernanza local para fomentar los partenariados entre los gobiernos locales y regionales y otras partes interesadas, e instó a la creación de una financiación específica para respaldar la localización de los ODS mediante la reorientación de recursos gubernamentales, sean nuevos o ya existentes, o a través de un fondo global dedicado a este proceso.

El **Sr. Patrick Braouezec**, Presidente de Plaine-Commune and Concejal de Saint-Denis (Francia), planteó la necesidad imperiosa de que la futura agenda urbana tenga en consideración el potencial del sector informal en el desarrollo económico local. Instó a los gobiernos a que adopten políticas y leyes ad hoc para adaptarse a la dinámica del sector informal, e insistió en el hecho de que el desarrollo económico no será posible sin incluir a los más desfavorecidos, sin promover las microempresas y sin garantizar una gestión territorial flexible.

El **Sr. Amiri Nondo**, Alcalde de Morogoro (Tanzania) y Champion de CGLU de Cooperación al Desarrollo, hizo hincapié en el destacado papel que desempeñan los gobiernos locales a la hora de respaldar y dar forma a las economías locales, tanto en lo relacionado con la creación de entornos propicios para la actividad económica (por ejemplo, mediante la planificación del desarrollo local o la inversión directa) como en su función de catalizador para el desarrollo, mediante la coordinación de las diferentes partes interesadas y fomentando el establecimiento de partenariados con la sociedad civil y el sector privado (por ejemplo, para la prestación de servicios básicos). Asimismo, destacó que en numerosos países la creciente intensidad en el desarrollo económico local representa una parte importante de las estrategias para contrarrestar el legado de desarrollo desigual y la pobreza arraigada.

Las instituciones y los asociados internacionales desempeñan un papel fundamental a la hora de respaldar reformas, de fortalecer la descentralización fiscal, de crear marcos legales para los partenariados entre el sector público y privado, de asegurar a los inversores y de ayudar a desarrollar los mercados subnacionales, según enunció la **Sra. Nomveliso Nyukwana**, Alcaldesa de Emalahleni (Sudáfrica) y Champion de CGLU de Cooperación al Desarrollo. Hizo un llamamiento a que la financiación de ayuda oficial al desarrollo contribuya a reforzar los marcos domésticos para promover la movilización de recursos y para equilibrar la financiación nacional, local y territorial, teniendo en cuenta que en diversas partes del mundo ha sido necesario aplicar reformas para alentar, asegurar y adaptar los fondos a las necesidades y capacidades de los gobiernos locales.

La **Sra. Eugenie Birch**, Presidenta de la Campaña Urbana Mundial (WUC por sus siglas en inglés) recordó la prolongada implicación de las autoridades locales y regionales en la Campaña Urbana Mundial así como en los programas y políticas de ONU-Habitat, e invitó a los asistentes a fortalecer este partenariado en vistas a la Conferencia de Habitat III y para participar en la Asamblea General de Asociados. La WUC lanzó la Asamblea General de Asociados en 2015 como una plataforma para que todas las partes interesadas en el proceso de Habitat III puedan debatir acerca de sus perspectivas y unir sus voces en el proceso.

La delegación de gobiernos locales de CGLU y el Grupo de Trabajo Global están dispuestos a entablar un mayor diálogo con los países miembros para explicar la importancia de su implicación en el proceso de Habitat III y de compartir el proceso de la segunda Asamblea Mundial de Gobiernos Locales y Regionales en Quito.

A pesar de nuestro deseo de que se alcancen acuerdos que mejoren la participación de las partes interesadas y de los gobiernos locales, así como su acreditación, tan pronto como sea posible, todavía tenemos esperanzas depositadas en que el proceso sea inclusivo.

Tal y como hemos mencionado anteriormente, en la sesión plenaria de la PrepCom2, la agenda urbana va más allá de las grandes ciudades, y también afecta a los vínculos rurales.

La agenda que los gobiernos locales organizados desean presentar en Habitat III no tiene que ver con asuntos domésticos, sino que plantea soluciones locales como contribuciones a los desafíos globales. La nueva agenda urbana no se puede definir dejando de la lado a los mandatarios locales y a los representantes electos, los cuáles rinden cuentas ante la ciudadanía.