



RAPPORT D'ACTIVITÉS 2008 - 2010

COMMISSION D'INCLUSION SOCIALE ET DÉMOCRATIE PARTICIPATIVE (CISDP)

Président : Ricard Gomà, Adjoint au Maire délégué à l'Action sociale et à la citoyenneté.
Barcelone (Espagne)

Vice-président : Patrick Braouezec, Président de la communauté d'agglomération
Plaine Commune (France)

RÉSUMÉ : La CISDP vise à contribuer à la construction de la voix commune des villes de CGLU en matière d'inclusion sociale, de démocratie participative et de droits de l'Homme, ainsi que d'orienter les gouvernements locaux dans la conception de ces politiques. À cet effet, elle a promu des positionnements politiques grâce à des documents tels que la publication **Pour un monde de villes inclusives**, la **Charte-Agenda Mondiale des Droits de l'Homme dans la Cité** et la **Charte Européenne des Droits de l'Homme dans la Ville**. Elle a créé une plate-forme virtuelle afin de fournir une assistance technique aux gouvernements locaux - l'**Observatoire International de Politiques Locales d'Inclusion Sociale** - et a élaboré une étude sur l'impact de la participation des citoyens sur les politiques d'inclusion sociale. Elle a renforcé son articulation avec le **FAL**, le **FALP** et l'**OIDP** et a établi des canaux habituels de communication avec l'**UNESCO** et **UN HABITAT**. Elle s'est dotée de différents **outils de communication** et a pris part à de multiples **événements internationaux** dans le but de diffuser son travail et d'accroître le nombre de villes membres.

1. MISSION

Depuis sa création en 2005, la Commission d'Inclusion Sociale et de Démocratie Participative (CISDP) a pour mission de promouvoir les thèmes suivants : (i) la réponse institutionnelle des gouvernements locaux à la pauvreté et à l'exclusion urbaines par la conception de politiques locales d'inclusion sociale, (ii) le renforcement de la qualité démocratique grâce à des politiques de participation citoyenne et (iii) le rôle des gouvernements locaux en tant que garants des droits de l'Homme dans la ville. Dans ce sens, la CISDP promeut des débats politiques, l'échange d'expériences et la création collective de nouvelles connaissances qui permettent d'établir de nouvelles règles pour la conception de politiques locales solvables en matière d'inclusion sociale, de démocratie participative et de droits de l'Homme.

2. IMPACT POLITIQUE

POUR UN MONDE DE VILLES INCLUSIVES. La CISDP a été à la tête de l'élaboration d'un document politique d'inclusion sociale qui constitue aujourd'hui l'axe directeur de la promotion des politiques d'inclusion dans le cadre de CGLU. Le document, intitulé « *Pour un monde de villes inclusives* », a été élaboré suite à un travail poussé d'analyse et de réflexion autour des différentes politiques d'inclusion de référence choisies en 2007, puis présentées dans le cadre du « 1^{er} Séminaire International de Politiques Locales Innovatrices d'inclusion Sociale » (Barcelone, 2007). Le document a fait l'objet d'un débat politique intense avec les membres de la CISDP et, plus tard, avec l'ensemble des villes de CGLU. Les sections régionales et les commissions de travail de



l'organisation ont joué un rôle fondamental dans la diffusion et dans la discussion du document. Le document « *Pour un monde de villes inclusives* » a finalement été approuvé en 2008 par le Conseil Mondial de CGLU, réuni à Istanbul, se transformant ainsi comme la voix unie des villes de CGLU en matière d'inclusion sociale. Le document vient définir les politiques d'inclusion sociale comme des canaux de construction de citoyenneté active et de pratiques de démocratie participative ; comme un mécanisme permettant d'articuler les objectifs d'égalité avec les valeurs de la diversité et de l'identité ; et comme cadre pour la garantie des droits de l'Homme. Tout cela a été amplement débattu lors d'une séance plénière du Conseil Mondial de CGLU qui a été présidée par le maire de Barcelone (Espagne) et à laquelle ont pris part les maires d'Istanbul (Turquie), de Guarulhos (Brésil), de Jéricho (Palestine), de Montevideo (Uruguay) et de Pixley ka seme (Afrique du Sud) ainsi que l'adjoint au maire de Barcelone et président de la CISDP, Ricard Gomà. Une édition papier du document a été publiée en 2009 et a été envoyée à plus de 700 contacts, parmi lesquels se trouvent tous les membres de CGLU, des sections régionales et des commissions de travail, ainsi que différentes organisations internationales et agences des Nations Unies.

LA CHARTE-AGENDA MONDIALE DES DROITS DE L'HOMME DANS LA CITÉ. S'inspirant d'initiatives antérieures au niveau régional, la CISDP travaille depuis 2007 à l'élaboration d'une charte mondiale constatant l'engagement politique des villes en matière de droits de l'Homme. Le document établit une liste de 12 droits de l'Homme que les gouvernements locaux s'engagent à sauvegarder, ainsi qu'un plan d'action pour chaque droit concerné. Suite à une première étape de préparation par un groupe international d'experts (2007 – 2008), la Charte-Agenda est entrée dans une phase de discussion et de promotion politique avec des gouvernements locaux du monde entier, des experts et des représentants de la société civile transnationale (2009 – 2010). Le document sera formellement présenté lors de la réunion du Bureau Exécutif de CGLU, qui aura lieu à Mexico au mois de novembre 2010.

LA CHARTE EUROPEENNE DES DROITS DE L'HOMME DANS LA VILLE. En 2008, la CISDP a pris la charge de coordonner la promotion de la *Charte Européenne des Droits de l'Homme dans la Ville* (Saint-Denis, France, 2000). Depuis lors, elle a soutenu l'organisation de la 6^e et de 7^e Conférence de la Charte Européenne des Droits de l'Homme dans la Ville (Genève, Suisse en 2008 et Tuzla, Bosnie-Herzégovine en 2010), et travaille actuellement avec la ville de San Sebastián (Espagne) à l'organisation de la huitième édition (2012). De même, la Commission a entamé, en 2010, un processus de recueil de bonnes pratiques qui se trouvent actuellement en phase d'analyse. La dynamisation permanente fournie par la CISDP est parvenue à revitaliser le réseau de villes signataires de la Charte et la doter d'une plus grande voix politique sur le continent européen.

RÉFLEXION POLITIQUE AUTOUR DE LA DÉMOCRACIE PARTICIPATIVE. En 2009, la CISDP a entamé une réflexion politique autour de la promotion de la démocratie participative au niveau local. L'initiative, qui se trouve encore dans une phase naissante, a été mise en œuvre en articulation avec le FAL et l'OIDP.

3. OUTILS

CRÉATION DE L'OBSERVATOIRE D'INCLUSION SOCIALE. En 2008, la CISDP a créé un Observatoire de l'Inclusion Sociale consistant en une base de données sur les politiques locales innovatrices d'inclusion sociale. L'objectif de cette plateforme est de tirer des leçons résultant de pratiques locales couronnées de succès pour pouvoir développer des études permettant de fournir une assistance technique à des gouvernements locaux pour la mise en œuvre de politiques sociales innovantes. L'Observatoire, hébergé par le site web de la CISDP, compte 15 cas (détectés en 2007), qui se trouvent actuellement en processus de mise à jour et de révision. En 2010, une nouvelle recherche de politiques a été entreprise ; elle permettra d'étendre l'Observatoire, avec 50 nouveaux cas de référence qui se trouvent en phase de documentation et d'évaluation, sous la direction de la CISDP et du Centre d'Études Sociales (CES) de l'Université de Coimbra (Portugal).



ÉTUDE SUR LA QUALITE DEMOCRATIQUE ET L'INCLUSION SOCIALE. Les politiques recueillies dans l'Observatoire ont constitué la base de l'élaboration d'une étude sur l'impact de la participation citoyenne aux politiques d'inclusion sociale. Cette étude, qui sera publiée à la fin de l'année 2010, en cinq langues (catalan, espagnol, anglais et français), est élaborée par l'IGOP (Institut de Gouvernement et des Politiques Publiques) de l'Université Autonome de Barcelone (Espagne).

4. ARTICULATION AVEC D'AUTRES RÉSEAUX / ORGANISATIONS

FORUM DES AUTORITÉS LOCALES (FAL) ET FORUM DES AUTORITÉS LOCALES DE PRÉRIPHÉRIE (FALP). La CISDP a toujours travaillé en étroite collaboration avec le FAL et le FALP et a réitéré son vœu d'articuler ses actions avec celles des mouvements sociaux et celles des villes de périphérie (respectivement) au travers de ces réseaux. Dans ce sens, la CISDP a participé activement à l'organisation du 8^e FAL (Belém, Brésil, 2009) et du 2^e FALP (Getafe, Espagne, 2010). Actuellement, elle apporte aussi son aide à la préparation du 9^e FAL (Dakar, Sénégal, 2010) et à la création d'une plateforme mondiale de réseaux de budgets participatifs.

OBSERVATOIRE INTERNATIONAL DE LA DÉMOCRATIE PARTICIPATIVE (OIDP). Les liens et la collaboration avec l'OIDP sont devenus plus étroits grâce à la participation de la CISDP au jury international des 3^e et 4^e Prix OIDP « Bonnes pratiques en participation citoyenne », ainsi qu'à sa participation à la 8^e, à la 9^e et à la 10^e Conférence Annuelle OIDP (La Paz, Bolivie, 2008 ; Reggio Emilia, Italie, 2009 ; Mexico DF, Mexique, 2010).

UNESCO ET ONU HABITAT. Des canaux de collaboration ont été établis avec l'UNESCO et avec l'ONU HABITAT ; ces canaux de collaboration ont donné lieu à la co-organisation de 2 tables rondes dans le cadre du 5^e Forum Urbain Mondial (Rio de Janeiro, Brésil, 2010) et à la participation à plusieurs réunions d'experts. Ces canaux ont permis de faire connaître à ces deux agences des Nations Unies les positionnements politiques développés par la CISDP en matière d'inclusion sociale et de droits de l'Homme, ainsi que l'Observatoire d'Inclusion Sociale.

5. OUTILS DE COMMUNICATION

La CISDP dispose de son propre site web¹, dont les contenus sont gérés en permanence, tout comme plusieurs matériels de diffusion (brochures d'information, dossiers et une affiche). Elle a édité les conclusions du « 1^{er} Séminaire International de Politiques Locales Innovatrices d'Inclusion Sociale » (Barcelone, 2007) et a lancé une publication au format papier du document intitulé « *Pour un monde de villes inclusives* ». Depuis 2009, elle dispose également d'un bulletin de information trimestriel et d'un film vidéo de présentation de la CISDP. La communication permanente avec les membres de la CISDP et avec l'ensemble de CGLU a lieu au travers de ces instruments et est renforcée par l'envoi d'une circulaire mensuelle.

6. VISIBILITÉ INTERNATIONALE

La CISDP a pris part à un grand nombre d'événements internationaux dans le cadre desquels elle a fait connaître son travail et a établi de nouveaux contacts, démarche s'étant traduite par une croissance considérable du nombre de ses villes membres.

¹ www.cities-localgovernments.org/CISDP



2008

- 24 – 25 janvier. Forum thématique sur la défense et la promotion des services publics, **Córdoba** (Espagne)
- 13 – 16 février. Conférence Mondiale sur le Développement des Villes, **Porto Alegre** (Brésil)
- 3 – 5 avril. Séminaire International sur des Expériences de Budgets Participatifs, **Bergame** (Italie)
- 26 mai. Conférence Annuelle sur l'Observatoire de la Coopération Décentralisée UE – AL, **Barcelone** (Espagne)
- 11 – 13 juin. Conférence Mondiale sur la Diplomatie des Villes, **La Haye** (Pays-Bas)
- 17 – 18 juin. Conférence sur le Gouvernement Participatif, **Glasgow** (Écosse)
- 30 juin – 3 juillet. 3^e Forum Mondial des Droits de l'Homme, **Nantes** (France)
- 10 – 11 juillet. Bureau Exécutif de CGLU, **Quito** (Équateur)
- 28 – 30 août. 5^e Congrès FLACMA, **Mexico D.F.** (Mexique)
- 19 – 21 novembre. 8^e Conférence Annuelle ODP, **La Paz** (Bolivie)
- 28 – 30 novembre. Conseil Mondial de CGLU, **Istanbul** (Turquie)
- 1 – 3 décembre. 6^e Conférence Annuelle AERYC, **Barcelone** (Espagne)
- 8 – 9 décembre. 6^e Conférence de la Charte Européenne des Droits de l'Homme dans la Ville, **Genève** (Suisse)
- 11 – 13 décembre. Séminaire International sur les Budgets Participatifs, **Belo Horizonte** (Brésil)

2009

- 27 – 31 janvier. 9^e Forum Social Mondial, **Belém do Pará** (Brésil)
- 30 – 31 janvier. 1^{er} Forum des Autorités Locales de l'Amazonie (FALA) – 8^e Forum des Autorités Locales pour l'Inclusion Sociale et la Démocratie Participative, **Belém do Pará** (Brésil)
- 18 – 20 mars. Rencontre Internationale pour la Démocratie Participative, la Décentralisation et l'Autonomie Locale, **La Romana** (République Dominicaine)
- 19 mai. Réunion préparatoire de l'événement « Aubagne a un rendez-vous avec le monde en 2011 », **Aubagne** (France)
- 22 juin. Présentation de la collection « Cahiers pour la nouvelle ville » et du Cahier n° 1 « La Charte-Agenda Mondiale des Droits de l'Homme dans la Cité », **Málaga** (Espagne)
- 9 – 12 septembre. Université d'Été IN LOCO / CES / CISDP « Gouvernement et participation au défi de la crise », **São Brás de Alportel** (Portugal)
- 6 octobre. Réunion avec l'UNESCO pour étudier les possibilités de collaboration, Paris (France)
- 10 - 14 novembre. Conseil Mondial de CGLU, **Guangzhou** (Chine)
- 18 – 20 novembre. 9^e Conférence Annuelle de l'ODP, **Reggio Emilia** (Italie)
- 23 novembre. Réunion préparation du 2^e FALP, **Getafe** (Espagne)
- 24 – 25 novembre. Forum International « Coopération décentralisée, territoire et nouveau multilatéralisme actif » - FAMSI, **Séville** (Espagne)

2010

- 18 – 19 février. Réunion d'experts de l'UNESCO sur le projet *Villes inclusives pour toutes et tous : politiques et pratiques urbaines créatives pour les migrant(e)s*, Barcelone (Espagne)
- 24 – 26 février. Réunion d'experts d'UN-Habitat sur l'inclusion sociale, **Nairobi** (Kenya)
- 22 – 26 mars. 5^e Forum Urbain Mondial, **Rio de Janeiro** (Brésil)
- 10 – 12 juin. 2^e FALP, **Getafe** (Espagne)
- 28 juin - 1 juillet. 4^e Forum Mondial des Droits de l'Homme, **Nantes** (France)
- 16 – 20 juillet. 1^{er} Séminaire PARLOCAL – Rencontre Mondiale sur les Réseaux de Budgets Participatifs, **Santo Domingo** (République Dominicaine)
- 7 – 9 octobre. 7^e Conférence de la Charte Européenne des Droits de l'Homme dans la Ville, **Tuzla** (Bosnie-Herzégovine)
- 4 – 5 novembre. 3^e FAL en Andalousie « Pouvoir local et crise globale », **Málaga** (Espagne)
- 17 – 19 novembre. 9^e Conférence ODP, **Mexico D.F.** (Mexique)
- 17 – 20 novembre. 3^e Congrès Mondial CGLU, **Mexico D.F.** (Mexique)

7. FONCTIONNEMENT INTERNE

La CISDP a organisé deux réunions de travail par an, en séance plénière (sauf en 2009), et plusieurs réunions du Groupe de Coordination CISDP et du Groupe de Travail « Droits de l'Homme et gouvernements locaux ».



- **RÉUNIONS PLÉNIÈRES** : Milan (Italie) et Istanbul (Turquie) en 2008 ; Reggio Emilia (Italie) en 2009 ; Getafe (Espagne) et Mexico D.F. (Mexique) en 2010.
- **RÉUNIONS DU GROUPE DE COORDINATION** : Barcelone (Espagne), en 2009 et en 2010.
- **RÉUNIONS DU GROUPE DE TRAVAIL « DROITS DE L'HOMME ET GOUVERNEMENTS LOCAUX »** : 3 réunions à Barcelone (Espagne) et 1 réunion à Tuzla (Bosnie-Herzégovine) en 2009 ; réunions à Saint-Denis (France), Tuzla (Bosnie-Herzégovine) et Nantes (France) en 2010.

Les rencontres d'assistance de la CISDP sont l'aboutissement d'un intense travail en réseau qui garantit la participation permanente de tous les membres de la Commission, qu'ils appartiennent ou pas aux groupes de travail et qu'ils puissent ou non participer aux réunions d'assistance.

8. COORDINATION AVEC D'AUTRES COMMISSIONS ET SECTIONS RÉGIONALES DE CGLU

À travers sa Présidence et le Secrétariat Technique Exécutif, la CISDP entretient un contact permanent avec le Secrétariat Mondial de l'Organisation et a invité plusieurs fois les différentes commissions et sections régionales à participer à ses initiatives, notamment : la discussion politique du document « *Pour un monde de villes inclusives* » et la détection de nouvelles politiques innovatrices pour l'Observatoire d'Inclusion Sociale. Le bilan de cette articulation a été très positif puisqu'elle a permis d'enrichir le travail de la CISDP grâce aux nouveaux apports.

9. MEMBRES

Actuellement, la CISDP compte au total 102 membres venant de toutes les régions du monde, notamment avec une forte représentation de la région latino-américaine et européenne : Amérique du Nord (1), Amérique Latine (34), Europe (42), Afrique (5), Moyen Orient – Asie Occidentale (4) et Asie – Pacifique (2). Depuis 2005, le nombre de membres s'est accru de 55 % (46 nouveaux membres), avec une croissance notable du nombre de villes latino-américaines et européennes et avec l'incorporation des premiers membres nord-américains et asiatiques. Cela est le fruit de la volonté ferme de garantir la représentation de toutes les régions du monde au sein de la CISDP et de développer un travail le plus mondial possible. La CISDP a aussi établi d'intéressants liens avec des organisations de la société civile (4), avec d'autres réseaux de villes (9) et avec des centres de recherche (1).

AFRIQUE	
Burkina Faso	Ouagadougou
Burundi	Bujumbura
Mali	Bamako
Maroc	Sidi Boumedhi
	Tétouan

AMÉRIQUE DU NORD	
Canada	Fédération Canadienne des municipalités (FCM)

AMÉRIQUE LATINE	
Argentine	Mendoza
	Rosario
	Santa Catalina



Brésil	Belo Horizonte Canoas Contagem Fortaleza Frente Nacional de Prefeitos (FNP) Guarulhos Osasco Porto Alegre Recife Rio de Janeiro Santa Maria Várzea Paulista
Chili	Association Chilienne des Municipalités El Bosque La Pintana Puerto Montt
Colombie	Bogotá Medellín
Costa Rica	Escazú
Équateur	Cuenca Quito
Mexique	Association des Autorités Locales de Mexico (AALMAC) Ecatepec de Morelos Fédération Nationale des Municipalités du Mexique (FENAMM) Guadalajara Iztapalapa, Mexico D.F.
Nicaragua	Managua
Pérou	Ville El Salvador
République Dominicaine	Fédération Dominicaine des Gouvernements Locaux (FEDOMU)
Uruguay	Montevideo
Venezuela	Caracas

ASIE	
Inde	Calcutta
Sri Lanka	Fédération des Gouvernements Locaux du Sri Lanka

MOYEN-ORIENT / ASIE OCCIDENTALE	
Iran	Téhéran
Palestine	Jéricho Khan Younis
Turquie	Diyarbakir

EUROPE	
Belgique	Anthisnes Fontaine Lévêque Huy
Bosnie-Herzégovine	Tuzla
Espagne	Badalona Barcelone Cordoue Diputació de Barcelone Diputación de Málaga Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI) Fons Català de Cooperació al Desenvolupament Santa Coloma de Gramanet Santa Cristina d'Aro



	Santa Margarida de Montbui San Sebastián Terrassa Viladecans
France	Arcueil Aubagne Bobigny Cités Unies France (CUF) Conseil général Seine-Saint-Denis Conseil général Val-de-Marne Conseil régional Pays de La Loire Conseil régional Rhône-Alpes Lyon Nanterre Nantes Saint-Denis Taverny Villeurbanne
Italie	Comité Italien des Cités Unies (CICU) Province de Milan Rome Venise
Pologne	Lublin
Portugal	Gavião Palmela
Royaume Uni	Local Government International Bureau (LGIB)
	Londres
Slovaquie	Cités Unies Slovaquie
Suisse	Genève

RÉSEAUX INTERNATIONAUX

Association Amérique-Europe des Régions et Villes (AERYC)
Forum des Autorités Locales pour l'inclusion sociale et la démocratie participative (FAL)
Forum des Autorités Locales de Périphérie (FALP)
Réseau de villes signataires de la Charte européenne des droits de l'Homme dans la ville
Observatoire européen « Cités et Villes pour toutes les personnes »
Observatoire International de la Démocratie Participative (OIDP)
Réseau Brésilien du Budget Participatif
Réseau Espagnol du Budget Participatif
Réseau Portugais du Budget Participatif

PARTENAIRES

Espagne	Institut des Droits de l'Homme de Catalogne (IDHC)
France	Secrétariat international <i>Droits de l'Homme et Gouvernements Locaux</i> – Nantes, Pays de la Loire
Mexique	Centre opérationnel pour le logement et le peuplement (COPEVI)
Portugal	Centre d'Études Sociales (CES), Université de Coimbra Association In Loco