



Comisión de Inclusión
Social, Democracia
Participativa y Derechos
Humanos de CGLU

Observatorio
Ciudades Inclusivas

Fomentar la igualdad y luchar contra el racismo en Londres¹

Este estudio de caso es uno de los 15 que se desarrollaron en 2007 como parte de un proyecto sobre políticas innovadoras en inclusión social conjuntamente desarrollado por el Development Planning Unit (DPU), University College London con la Comisión de Inclusión Social y Democracia Participativa (CISDP) de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU). Este caso fue completado y editado en 2010 por el Centro de Estudios Sociales de la Universidad de Coímbra (CES), en un formato estándar para el Observatorio de Inclusión Social y Democracia Participativa.

Nombre de la política: iniciativas de la GLA para fomentar el antirracismo, incluyendo los planes para la Igualdad Racial (Race Equality Scheme), de Sexos (Gender Equality Scheme), de los Discapacitados (Disability Equality Scheme) y de Orientación Sexual (Sexual Orientation Equality Scheme)

Fecha de inicio: 2000

Fecha de finalización: en proceso

¹ El **Observatorio Ciudades Inclusivas** es un espacio de análisis y reflexión sobre políticas locales de inclusión social. Contiene más de sesenta estudios de caso sobre políticas innovadoras en materia de interculturalidad, desarrollo comunitario, acceso a los servicios básicos, igualdad de género, derechos humanos, protección del medio ambiente o erradicación de la pobreza, entre otros. La iniciativa ha contado con el apoyo científico del Prof. Yves Cabannes de la University College of London (15 casos) y de un equipo de investigadores del Centro de Estudios Sociales (CES) de la Universidad de Coímbra (50 casos), que ha trabajado bajo la dirección del Prof. Boaventura de Sousa Santos. Este Observatorio persigue detectar experiencias exitosas que puedan aportar elementos de inspiración a otras ciudades en el momento de diseñar e implementar sus políticas de inclusión.

El Observatorio Ciudades Inclusivas ha sido creado por la Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de CGLU. **Ciudades y Gobiernos Locales Unidos** (CGLU) es la plataforma mundial que representa y defiende los intereses de los gobiernos locales ante la comunidad internacional y trabaja para dotar a las ciudades de un mayor peso político en la gobernanza mundial. La **Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos** tiene por misión contribuir a construir la voz común de las ciudades de CGLU en materia de inclusión social, democracia participativa y derechos humanos. También persigue orientar a los gobiernos locales en el diseño de estas políticas y, para ello, promueve debates políticos, intercambio de experiencias y el aprendizaje mutuo entre ciudades de todo el mundo.

Para más información: www.uclg.org/cisdp/observatory



United Cities and Local Governments
Cités et Gouvernements Locaux Unis
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos



development
planning
unit





CONTEXTO

CONTEXTO GUBERNAMENTAL Y DE LA CIUDAD

Londres: una ciudad global con desigualdades globales

Londres no es solo la capital de Reino Unido sino una ciudad “global”, con una población total estimada de más de 7 millones de habitantes. Londres genera una riqueza comparable a muchas economías nacionales y atrae altos niveles de inversión exterior y un gran número de turistas de todo el mundo. Londres es también la ciudad con más diversidad étnica de Europa, con una población que abarca 300 lenguas, más de 150 países representados y 14 religiones practicadas (GLA 2007: 3).

El panorama sugiere una historia exitosa de desarrollo local y diversidad urbana. Sin embargo, Londres también es una ciudad de exclusión social y desigualdades. En el centro de Londres, hay zonas con altos niveles de pobreza. Los grupos caracterizados por los tradicionales ejes de desigualdad, como la raza y la etnia, sufren mayores niveles de pobreza, desempleo y mala salud (GLA 2007). Londres tiene una tasa de pobreza infantil del 39% (la más alta de todas las ciudades y regiones de Gran Bretaña), que aumenta hasta el 52% en el centro de Londres. Durante el invierno de 2004-2005, el 31% de la población de Londres en edad de trabajar estaba desempleada, en comparación con el porcentaje medio del 25% del país. Si tenemos en cuenta los altos costes de la vivienda en Londres, los números muestran que el 36% de los pensionistas del centro de Londres viven en la pobreza, comparado el 25% del país y el 21% de la población que vive fuera del centro de Londres.

Si observamos con mayor detalle los datos sobre pobreza y exclusión social y los separamos de por raza o etnia y nacionalidad descubriremos una situación todavía más preocupante. Las comunidades de negros, asiáticos y minorías étnicas (BAME) se ven especialmente afectadas: el 69% y el 51% de los niños de Londres procedentes de grupos bangladesíes y pakistaníes y de grupos negros, respectivamente, viven en la pobreza, en comparación con el 39% de toda la ciudad. Las tasas de desempleo son dos veces mayores para los grupos BAME que para los blancos. Las familias de bangladesíes, pakistaníes y negros africanos tienen por lo menos cinco veces más de posibilidades de vivir en casas abarrotadas que las familias de blancos británicos. Los sueldos medios de los grupos BAME eran un 21% más bajos que los de los grupos blancos en 2004 y un 30% de los empleados BAME ganaban menos de siete libras por hora, en comparación con el 18% de los grupos blancos. Las familias de BAME están sobrerrepresentadas entre las cifras de personas sin hogar según el recuento oficial. En Londres en 2004-2005, el 32% de las familias que las autoridades locales reconocían como sin hogar eran de origen africano o caribeño, el 11% de origen asiático y el 13% de otro origen étnico. En general, las personas de los grupos BAME tienen más posibilidades de considerar que tienen mala salud que los grupos blancos. También es más probable que afirmen padecer enfermedades que acortan la vida a largo plazo. Mientras que los resultados educativos han ido mejorando en Londres, especialmente en el centro de Londres, los alumnos negros – sobre todo los niños– están por debajo de la media en cuanto a resultados escolares.





Las desigualdades de Londres han sido objeto de políticas de igualdad promulgadas por la Autoridad del Gran Londres (GLA). Desde su creación en 2000, la GLA ha asumido las funciones de coordinación cara a cara con los 32 distritos de Londres, en cuatro ámbitos concretos de competencia: policía, transporte, fuego y planificación estratégica. La Ley de la GLA de 1999 establece que la GLA lleva a cabo sus funciones e implementa políticas respetando la igualdad de oportunidades (GLA 2006: 8). Los destinatarios y los beneficiarios de la política de igualdad de la GLA han sido las comunidades religiosas y étnicas de la ciudad, las lesbianas, los gais, los bisexuales y los transexuales (LGBT), las personas con discapacidades, las personas mayores y los jóvenes, entre otros. Como parte esta política, se han aprobado planes de igualdad (por ejemplo, el Race Equality Scheme, el Gender Equality Scheme, el Disability Equality Scheme o el Sexual Orientation Equality Scheme).

Este pequeño estudio de caso introduce el diseño, la implantación y el impacto de la política de igualdad de la GLA entre 2002 y 2007 bajo la alcaldía de Ken Livingstone. Informes oficiales de la GLA sobre los planes de igualdad y el estado de las desigualdades de Londres proporcionaron la información sobre la política y los antecedentes a partir de los que se ha evaluado el impacto de la política. El próximo apartado examina las principales características de la política, mientras que el último apartado aporta una evaluación final de la política y se extiende sobre su replicabilidad.

Nivel de gobierno en el que se ha desarrollado la política: municipal / región metropolitana

DESCRIPCIÓN COMPLETA

En esta sección, se examina la política de igualdad de la GLA en relación con algunos temas concretos: su centro de atención y sus elementos participativos, la promoción de la diversidad cultural, la acción hacia la igualdad social y económica y sus resultados e impactos. Se ha puesto una atención especial en la igualdad racial y étnica, subrayando los elementos concretos antirracistas de la política y los esfuerzos de la GLA por promover la integración económica y social de las comunidades étnicas y raciales de Londres.

Objetivos de la política

La igualdad es un valor que la GLA tiene el objetivo de fomentar e integrar en todas las políticas de la ciudad abordando formas diferentes y transversales de discriminación. Según la visión del alcalde sobre las igualdades, que es parte de la Visión del Alcalde por Londres, la GLA debería (re)concebirse como defensora del fomento de la igualdad y la diversidad, haciendo frente a la discriminación y erradicándola, fomentando servicios accesibles y receptivos para los londinenses y asegurando que la mano de obra de la GLA refleja la diversidad de la población de Londres (GLA 2006: 8). Como parte de esta visión, la GLA tiene como objetivo fomentar iniciativas contra el racismo.





En este sentido, el carácter multicultural e internacional de Londres se ve como un atractivo de la ciudad: este carácter tiene que conservarse y defenderse por medio de la implantación de actividades antirracistas. Otra aportación para el objetivo antirracista de la política antirracista de la GLA proviene del importante compromiso con la Coalición Europea de Ciudades contra el Racismo (ECCAR), una iniciativa de la UNESCO para establecer una red de ciudades interesadas en compartir experiencias para mejorar sus políticas de lucha contra el racismo, la discriminación y la xenofobia. La ECCAR tiene un plan de acción con 10 puntos para que las ciudades luchen contra el racismo.

Procesos participativos desarrollados

La participación de comunidades y otros grupos de la ciudad y organizaciones de la sociedad civil es un elemento característico de la política de igualdad de la GLA. Sin embargo, la participación no se estructura para involucrar directamente a todos los miembros de los grupos que sufren exclusión social y a los que se dirige esta política: las organizaciones que tienen como objetivo representar los intereses de este grupo actúan de mediadoras. El enfoque seguido por la GLA es involucrar a las organizaciones más representativas, recurriendo a una base de datos de más de 5.000 contactos que refleja la diversidad y los grupos clave representativos de Londres.

Se ha llevado a cabo un programa de compromiso con las partes interesadas, lo que implica a muchas de las comunidades de la ciudad, entre ellas sus minorías raciales y étnicas o nacionales como los grupos BAME, las comunidades que hablan lenguas africanas, turco y kurdo, los polacos, los latinoamericanos, la comunidad de viajeros de Londres, los gitanos y las comunidades irlandesas. Además, han participado las comunidades religiosas de Londres, las comunidades LGBT, las comunidades de mujeres, las personas mayores, los sindicatos y los estudiantes. Este programa facilita un diálogo abierto sobre prioridades y políticas municipales y permite a los londinenses informar a la oficina del alcalde de los asuntos que afectan a sus comunidades. Por su parte, se utilizan medios de comunicación de los BAME y de otros colectivos (por ejemplo, prensa lesbiana y gay) como una forma efectiva de comunicarse con los londinenses y las diversas comunidades de la ciudad.

Fomento de la diversidad (cultural)

Como parte de los planes de igualdad de apoyan a diferentes comunidades, se han fomentado una serie de iniciativas. Muchos de estos esfuerzos tienen como objetivo concienciar de la diversidad nacional y étnica y luchar contra el racismo. Un gran número de eventos, recepciones, seminarios y conferencias se han centrado en resultados culturales y de la política para diferentes comunidades de Londres, por ejemplo: Simcha on the Square, State of Race Equality, London Schools and the Black Child, y New Roz reception, entre otros. La conferencia “¿Una civilización mundial o un conflicto de civilizaciones” (“A World Civilisation or a Clash of Civilisations?”), presentada por el alcalde, se inspira en la creciente diversidad de la ciudad y la reciente inmigración de personas polacas y africanas. Se han realizado publicaciones e informes relacionados con la política o comunidades concretas para aportar más información de peso sobre estas comunidades y sus necesidades y como método para despertar la conciencia sobre





Comisión de Inclusión
Social, Democracia
Participativa y Derechos
Humanos de CGLU

Observatorio Ciudades Inclusivas

su contribución. El apoyo hacia organizaciones de negros, asiáticos y de otras minorías étnicas con muchos miembros ha brindado oportunidades para llevar a cabo trabajo específico en actividades antirracistas y eventos de apoyo y procesos para celebrar la contribución de diferentes comunidades de Londres a través de un compromiso positivo.

Los festivales de Londres y otros importantes eventos públicos se planean como otras oportunidades para fomentar la igualdad y el diálogo entre comunidades. Algunos ejemplos son: el festival anual *Rise: London United*, al que asisten unas 80.000 personas, un festival gratuito contra el racismo para oponerse al racismo y celebrar la diversidad de Londres. Además, se da apoyo a importantes eventos culturales y religiosos que reflejan la diversidad de Londres, como Diwali, Vaisaiki, el Festival Ruso de Invierno, el Año Nuevo Chino, el desfile y el festival de St Patrick's Day, el Carnaval del Pueblo, el Pride Festival y el Liberty Arts Festival, entre otros. Estos eventos celebran la contribución de cada comunidad al tejido multicultural de la ciudad, conciencian sobre las diferencias entre los londinenses, fomentan buenas relaciones entre la comunidad y contribuyen a las iniciativas contra el racismo.

El papel y la posición de Londres en la economía global también han brindado la oportunidad de enfatizar y valorar la composición multicultural de la ciudad. Iniciativas que apoyan la relación de Londres con las economías emergentes –la India, China, Rusia y Latinoamérica– han proporcionado un centro de atención para implicar diversas comunidades de Londres y concienciar a los londinenses, por ejemplo, a través de eventos culturales y artísticos como China in London Season, India Now y Russian Winter Festival. Las relaciones internacionales existentes con ciudades asociadas con Londres –Nueva York, Berlín, Moscú, Tokio y París– y sus ciudades amigas –Delhi, Dhaka, Dublín, Johannesburgo y Kingston– aportan un abanico de oportunidades para exhibir la diversidad de Londres.

Lucha contra las desigualdades sociales y económicas

Hay algunas iniciativas municipales concretas que se dirigen a las desigualdades económicas y sociales que afectan a los londinenses y las comunidades de la ciudad. Estas medidas se llevan a cabo a través de las agencias municipales para el desarrollo económico (London Development Agency) y el transporte (Transport for London). Una gran parte de estas iniciativas tienen como objetivo incluir las mujeres y los BAME en el desarrollo económico de la ciudad enfatizando el valor económico de la diversidad, tal como lo pone de manifiesto también la campaña *Diversity Works for London* (que fomenta los beneficios de una base de proveedores y mano de obra diversos). La mayoría de estas apoyan el empleo de las mujeres y de miembros de minorías. Los programas de desarrollo de habilidades de la London Development Agency, por ejemplo, tienen como objetivo mejorar las oportunidades laborales de los grupos desfavorecidos. Otros programas de este tipo aseguran que las mujeres y las comunidades BAME obtengan el mismo beneficio del legado olímpico, incluyendo acceso a entrenamiento, empleo, contratos y oportunidades de voluntariado. También se ha implantado una iniciativa que fomenta la diversidad y la igualdad con las empresas de Londres proporcionando herramientas y asesoramiento para apoyar el progreso en estos campos. También se fomenta el empleo de



United Cities and Local Governments
Cités et Gouvernements Locaux Unis
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos



development
planning
unit





mujeres y de BAME en determinados puestos de trabajo, tanto el sector público de la ciudad (como policías y conductores de autobús) como en el privado (como taxistas).

Una parte menor de estas iniciativas municipales fomentan las empresas dirigidas por mujeres y por BAME en las áreas de contratación y licitación públicas. Entre ellas se encuentran los programas de diversidad de proveedores para aumentar la proporción de contratos municipales que vayan a parar a empresas cuyos propietarios sean grupos minoritarios y que contribuyan a la campaña de sustentos y aseguren condiciones justas en los contratos públicos.

Además de la inclusión económica, otro grupo de iniciativas municipales tiene como objetivo fomentar la inclusión social proporcionando (facilitando el acceso a) servicios generales y alojamiento asequible. Estas iniciativas tratan de paliar las desventajas que sufren los londinenses por razón de edad y renta (baja). Algunas de estas iniciativas son políticas de apoyo a la familia: por ejemplo, se ha implantado un programa de apoyo al cuidado de niños para ayudar a los padres con rentas bajas que necesitan que alguien les cuide a los hijos para poder trabajar. Finalmente, se han adoptado diversas medidas para apoyar el acceso al transporte público: los jóvenes menores de 16 años viajan gratis y hay reducciones del 50% en el precio del transporte para los londinenses con rentas bajas.

Un ámbito prometedor y en expansión de la intervención de la GLA en apoyo de la igualdad es la salud. Al amparo de la Greater London Authority Bill del gobierno, se conferirán nuevas obligaciones al alcalde para promover una reducción de las desigualdades en material de salud y preparar una estrategia legal de desigualdades de salud, además de su deber existente de fomentar la salud. La estrategia para paliar las desigualdades en materia de salud proporcionará un marco general para apoyar la igualdad en la salud, tratando los factores que tienen un mayor impacto sobre las desigualdades en materia de salud en Londres. También identifica cómo pueden contribuir otras estrategias municipales a la reducción de las desigualdades en material de salud. Entre los compromisos del alcalde que tienen un impacto sobre las desigualdades de Londres se encuentran: mejorar la salud de los londinenses desarrollando programas de asociaciones para tratar un abanico de necesidades de la comunidad (por ejemplo, contribuir al trabajo dirigido por la GLA sobre la salud de los refugiados) y un abanico de temas concretos de salud de especial relevancia para Londres (por ejemplo, la salud sexual); proporcionar liderazgo, coordinación y apoyo en desarrollo para el trabajo de la Greater London Alcohol and Drugs Alliance; proporcionar liderazgo, coordinación y apoyo en desarrollo para la African and Caribbean Mental Health Commission; facilitar datos comparativos para identificar desigualdades geográficas o basadas en la comunidad y prioridades de acción (por ejemplo, los informes anuales *Health in London*, el informe sobre drogas *Highs and Lows* y pruebas de base para la Agenda for Action on Alcohol).

Agentes implicados

Son aliados en la implantación de la política: comunidades diversas de Londres, servicios públicos, sindicatos, sectores de la comunidad y voluntarios y gobiernos locales, nacionales e internacionales





Beneficiarios

Los principales destinatarios y beneficiarios de la política son grupos étnicos, raciales y nacionales, entre ellos los negros, los asiáticos y las minorías étnicas (BAME), pero también las mujeres, los discapacitados y la comunidad de lesbianas, gays, bisexuales y transexuales (LGBT).

Financiamiento

Enfoque dominante a través de los recursos del grupo GLA – recursos de la Authority

Principales resultados y logros

Documentos oficiales informan de impactos culturales, económicos y sociales muy positivos de la política de igualdad de la GLA sobre la ciudad y las comunidades y los grupos a los que se dirigen la política y sus planes de igualdad. Londres se ha vuelto más sensible a las diferencias. Por una parte, todas las categorías de delitos motivados por la discriminación registraron descensos durante el año 2006-2007 y hubo una bajada del 11,9% a partir de 2005-2006 en los delitos racistas. En 2006, la policía metropolitana de Londres registró 9.976 incidentes racistas. Por otra parte, la Encuesta anual de Londres de 2006 mostró que el 83% de la población de la capital disfruta de la diversidad cultural y el 69% considera que hay buenas relaciones entre las diferentes comunidades raciales, étnicas y religiosas. Si los consideramos juntos, todos estos datos muestran una mayor aceptación de las diferencias por parte de los londinenses, lo que desafía las preocupaciones expresadas por muchos de ellos de que el multiculturalismo ha fracasado. Por lo menos en Londres, y podría decirse lo mismo también de la contribución de los planes de igualdad de la GLA, el multiculturalismo todavía parece ser una manera valiosa de ver y organizar la sociedad.

El fomento y la defensa del multiculturalismo en Londres podría decirse que ha allanado el camino para logros concretos en el empleo y la educación. Por lo que respecta al empleo, entre 2001 y 2005 ha habido un incremento general en el empleo del 8,5% (del 56,4% al 64,9%) y del 5,8% (del 45,4% al 51,2%) para los grupos BAME y para las mujeres, respectivamente. En 2005-2006, se registró un número récord de BAME contratados por el Servicio Metropolitano de Policía, el porcentaje aumentó hasta el 7,4% (la cifra más alta jamás alcanzada), mientras que el porcentaje de personas BAME en la Mesa de Apoyo de la Policía Comunitaria fue mucho mayor (35,4%).

Se obtuvieron resultados importantes también en educación, aunque las comunidades BAME todavía sufren algunas dificultades. Los resultados escolares han mejorado progresivamente a lo largo de estos años, especialmente en el centro de Londres. Sin embargo, los alumnos negros, especialmente los niños, todavía están a la cola en cuanto a resultados. En general, entre 2002 y 2006 el porcentaje de estudiantes que obtuvieron cinco o más calificaciones entre sobresaliente y aprobado en los exámenes del GCSE (Certificado General de Educación Secundaria) aumentó en Londres del 47,6% al 57,4%. En este sentido, el mayor incremento experimentado por un grupo étnico corresponde a los negros caribeños: tuvo lugar un incremento de más de 15 puntos porcentuales en los alumnos de este grupo, del 28,8% de 2002 al 44,1% de 2006.





El éxito de Londres en el fomento del antirracismo depende de diversos factores clave. En primer lugar, un fuerte liderazgo político y una visión estratégica apuntalan el éxito de la política, lo que celebra positivamente la diversidad. Manifiestan tolerancia cero hacia el racismo (aplicación obligatoria de la política para las leyes y las regulaciones) y hacen hincapié en demostrar la justificación económica para la promoción de la diversidad y la inclusión social. El hecho de que la política de igualdad de la GLA enfatice y aborde las interdependencias entre desigualdades culturales, sociales y económicas es ciertamente un elemento caracterizador de la política, que se puede asumir que ha contribuido a su resultado general positivo.

En segundo lugar, la GLA sigue programas inclusivos y bien informados de compromiso con un amplio abanico de asociados y partes interesadas que reflejan totalmente la diversidad de Londres y construyen vínculos efectivos con el gobierno central y el gobierno local que son los que más servicios proporcionan. Para identificar problemas y notificar soluciones, la GLA ha supervisado la introducción de mecanismos de seguimiento detallados para facilitar datos fiables e investigación, incluyendo seguimiento por razón de sexo, discapacidad, religión y orientación sexual.

En tercer lugar, la sostenibilidad de estas políticas se asegura por medio del control de la GLA sobre los presupuestos de la vigilancia, el transporte y las habilidades para fomentar la diversidad y el antirracismo en la contratación y la prestación de servicios. Una estrategia de comunicación activa permite la transmisión del mensaje al gran público y la consulta con el público y las partes interesadas clave. La GLA también comparte buenas prácticas internacionales, aprendiendo de políticas exitosas de otras ciudades.

Evaluación y replicabilidad de la política

La política de igualdad de la GLA aparece en los informes oficiales como una buena práctica exitosa de lucha contra la exclusión social tratando las desigualdades que experimentan miembros de muchas comunidades (raciales y étnicas) y mujeres residentes en Londres. Una investigación más profunda de esta política nos daría ciertamente un panorama más detallado y matizado de su diseño, implantación e impacto. En este punto y en términos generales, sin embargo podemos sugerir que la política de igualdad de la GLA ha mejorado la vida de las minorías y las mujeres de Londres en muchos sentidos: la “multiculturalización” de los servicios públicos de la ciudad, la reducción de los delitos racistas, la mejora del resultado de alumnos pakistaníes y bangladesíes, la diversificación del sector educativo y el mayor acceso de todos los londinenses a empleos, habilidades y vivienda, y resultados de salud equitativos. Por supuesto, por el camino ha habido obstáculos, como la resistencia de los servicios públicos a cambiar las culturas y las actitudes institucionales arraigadas y las diferencias de objetivos entre los diferentes participantes de la política. Se trata de asuntos bien conocidos que surgen de los esfuerzos por implementar políticas, incluyendo políticas de igualdad, siempre y cuando confieran nuevas y mayores cargas a los departamentos y las agencias de la ciudad. Para reducir el impacto de estos problemas, es crucial que la política se fundamente en un fuerte apoyo municipal, como en el caso de Livingstone, y un claro compromiso por la igualdad





establecida entre todas las políticas y los servicios implantados por la GLA. También ha sido muy importante el compromiso de la GLA por la comunicación auténtica y la provisión de servicios.

Partiendo de estas premisas, también es posible investigar y discutir las condiciones muy generales bajo las cuales la política de la GLA puede transferirse y adaptarse a otras ciudades para alcanzar los mismos objetivos. El hecho de que la política de la GLA haya tenido éxito en Londres no garantiza que pueda replicarse en cualquier otro lugar con éxito. Algunos elementos muy dependientes de los contextos de la política de la GLA apenas pueden encontrarse en otras ciudades. En primer lugar, están el tamaño y el carácter global de Londres y su economía. En segundo lugar, se debe considerar el grado de diversidad urbana de la ciudad, que incluye tanto comunidades tradicionales de estados pertenecientes a antiguas colonias del Reino Unido como “nuevos” grupos inmigrantes atraídos por la riqueza y las oportunidades que ofrece la ciudad. Estos grupos y comunidades tienen diferentes historias (urbanas) y se ven afectados por diferentes patrones de exclusión, generadas por el estatus diferente de sus miembros. En tercer lugar, la GLA no es un gobierno local típico: tiene las competencias más limitadas de una autoridad global coordinadora, sin embargo tiene el deber de respetar e implementar la igualdad de oportunidades.

Todo esto sugiere que los administradores locales que quieren implantar la misma política en cualquier otro lugar deberían adaptarla primero a su contexto local. En muchos casos, tendrán que reducir la escala de la política para adaptarse a las necesidades de una población mucho más pequeña de una ciudad mucho menor. Finalmente, esta intervención puede hacer hincapié en la participación más directa de las mujeres y miembros de minorías locales, entre ellos inmigrantes, sin la mediación de organizaciones de la sociedad civil como en el caso de la política de igualdad de la GLA. Una participación más amplia y directa de los miembros de los grupos implicados con la política puede decirse que contribuye a la difusión y la elaboración de valores multiculturales de la ciudad a nivel más personal e individual.

Precisamente, el enfoque “multicultural” de Londres en la cuestión de la diversidad es otro elemento específico que es parte del enfoque más amplio de Reino Unido para “diferenciarse” y que, como tal, puede no darse en otras ciudades. Este enfoque implica que, por ejemplo, puedan recogerse legalmente datos sobre razas y etnias con objetivos de igualdad y no discriminación. Otras ciudades pueden tener tradiciones culturales y pueden estar situadas en contextos nacionales que son reacios a reconocer las diferencias y optan por enfoques integracionistas que hacen hincapié en la adherencia común a valores universales (republicanos). En estos contextos, la recogida de datos sobre minorías se considera sospechosa y a menudo no se lleva a cabo. También puede considerarse una violación del derecho a la privacidad.

RESUMEN

La Autoridad del Gran Londres (GLA) es la autoridad coordinadora de Londres en los ámbitos del servicio de policía, transporte, fuego y planificación estratégica. Bajo la alcaldía de Ken





Livingstone (2000-2008), la GLA inició su política de igualdad. La política continúa bajo el mandato del alcalde actual, Boris Johnson (puede encontrarse información actualizada sobre la política de igualdad de la GLA en <http://www.london.gov.uk/priorities/equalities/vision-and-strategy-equal-life-chances-for-all>). Desde el inicio, el objetivo de la política ha sido la lucha contra la exclusión cultural, social y económica que afecta a las minorías y las mujeres de Londres, desde una marcada perspectiva transversal. Como tal, los principales objetivos y beneficiarios de la política han sido los grupos nacionales, raciales y éticos, entre ellos, los negros, los asiáticos y las minorías étnicas (BAME), así como las mujeres, las personas discapacitadas y la comunidad de lesbianas, gays, bisexuales y transexuales (LGBT).

El caso presentado se centra en el mandato de Livingstone, haciendo hincapié en la acción a favor de la igualdad. La implantación de la política implicó la participación formal de los principales interesados de la política, entre ellos organizaciones de la sociedad civil que representan a los grupos destinatarios. La GLA aprobó “planes de igualdad” en materia de raza, discapacidad y orientación sexual entre otras. La GLA organizó diversas iniciativas, entre ellas festivales y otros tipos de eventos para valorar la diversidad étnica y el carácter cosmopolita de la ciudad incluyendo algunos del marco de relaciones económicas “diversas” de Londres con otros países, como Rusia, China y la India. Se implantaron otras iniciativas en colaboración con agencias de transporte y desarrollo local de la GLA.

Si consideramos los datos sobre (des)igualdades de los informes oficiales de la GLA hasta 2007, la GLA y sus planes de igualdad parece que han tenido éxito a la hora de mejorar al menos algunos aspectos de la vida de minorías (étnicas) y las mujeres de la ciudad. Algunas mejoras tienen que ver con la aceptación de la diversidad en la ciudad. El descenso de los delitos relacionados con la discriminación al 11,9% entre 2005-2006 y 2006-2007 muestra una actitud cada vez más receptiva de los londinenses hacia las diferencias étnicas y raciales. La misma actitud se concluye también de la Encuesta Anual de Londres de 2006. Otras mejoras conciernen a las condiciones económicas y sociales de las minorías y las mujeres en Londres. Entre 2001 y 2005, la tasa de empleo de ambos grupos y de las mujeres experimentó un notable aumento. Se contrató a un número récord de miembros de las comunidades BAME de la ciudad por parte del Servicio Metropolitano de Policía. A pesar de estas mejoras, continúa habiendo algunos problemas. En el sector educativo, por ejemplo, el rendimiento de los alumnos negros de las escuelas de secundaria sigue siendo relativamente bajo, aunque aparecen diferencias al respecto si consideramos comunidades diferentes.

Los administradores locales que quieran replicar la política de igualdad de la GLA tienen que considerar algunas características específicas de Londres que pueden no encontrarse en otros contextos urbanos y que puede decirse que tienen un impacto en el diseño y el resultado de la política de igualdad: el excepcional carácter global de Londres, su alto grado de diversidad urbana, la tradición multicultural y el marco local sobre el que se sustenta la ciudad y las competencias específicas de un gobierno metropolitano como la GLA. Los gobiernos locales tradicionales de ciudades más pequeñas en países con poca o ninguna tradición multicultural deberían adaptar (y a veces ampliar) la política para adaptarse a sus competencias, cambiarle la





Comisión de Inclusión
Social, Democracia
Participativa y Derechos
Humanos de CGLU

Observatorio Ciudades Inclusivas

escala y hacerla a medida de sus necesidades específicas para sus propias comunidades y sus diferentes estatus legales (entre ellos los inmigrantes) y a veces optar por formas más directas de participación de los miembros de la minorías y las mujeres.

Para más información

Contáctese con Felicity Irwin, funcionario de Relaciones Internacionales del Ayuntamiento de Londres

Correo electrónico: felicity.irwin@london.gov.uk

Teléfono: +44(0)207 9834982

Web de la ciudad: www.london.gov.uk

Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU):

Tlf: +34 93 342 87 70

www.uclg.org/cisdg

Agradecimientos y créditos

El estudio de caso fue escrito en 2007 por Yasar Adnan Adanali bajo la coordinación y edición del Prof. Cabannes, en el Development Planning Unit, University College London, Reino Unido.

Todos los estudios de casos recopilados en 2007 incluido éste fueron revisados por un comité editorial del DPU compuesto por Ernesto José López Morales, Sonia Riotman, Michelle Pletsch, Steffen Lajoie, Luisa Dornelas, Iyad Issa y Pechladda Pechpakdee.

El texto original fue editado en 2010 para adaptarlo al formato estándar del Observatorio CISDP en 2010 por el Dr. Michele Grigolo del Centro de Estudios Sociales de la Universidad de Coímbra, Portugal.

Referencias bibliográficas

Greater London Authority (GLA), 2002 (May), *Greater London Authority Race Equality Scheme*, Greater London Authority: London.

Greater London Authority (GLA), 2006 (December), *Greater London Authority's Sexual Orientation Equality Scheme: From Isolation to Inclusion*, Greater London Authority: London.

Greater London Authority (GLA), 2007 (January), *State of Equality in London*, London Equalities Commission: London.



United Cities and Local Governments
Cités et Gouvernements Locaux Unis
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos



development
planning
unit

