



Le Conseil municipal des Enfants (CME) de Jéricho (Palestine): Une politique d'inclusion sociale¹

Ce cas est l'un des 15 cas qui ont été rédigés en 2007 dans le cadre d'un projet sur les politiques innovantes pour l'inclusion sociale conjointement développé par l'unité de planification du développement (DPU) de l'University College London et la Commission d'inclusion sociale et démocratie participative (CISDP) de Cités et gouvernements locaux unis (CGLU). Ce cas a été complété et édité en 2010 par le Centre d'études sociales de l'université de Coimbra (CES), afin de correspondre au format standard de l'Observatoire sur l'inclusion sociale et la démocratie participative.

Nom de la politique : Conseil municipal des Enfants (CME) de Jéricho

Date de début : 1999 (?)

Date d'achèvement : 2005 (?)

¹ L'**Observatoire Villes Inclusives** est un espace d'analyse et de réflexion sur des politiques locales d'inclusion sociale. Il contient plus de soixante études de cas sur des politiques innovatrices en matière de développement communautaire, d'accès aux services de base, d'égalité des genres, de protection de l'environnement ou d'éradication de la pauvreté, entre autres. L'initiative a été mise en œuvre avec le soutien scientifique du Professeur Yves Cabannes de la University College of London (15 études de cas) et de l'équipe de chercheurs du Centre des Études Sociales (CES) de l'Université de Coimbra, qui a travaillé sous la direction du Professeur Boaventura de Sousa Santos (50 études de cas). Cet Observatoire a permis de détecter et d'étudier des expériences réussies susceptibles d'apporter des éléments capables d'inspirer d'autres villes dans la conception et la mise en place de leurs politiques d'inclusion sociale.

L'**Observatoire Villes Inclusives** a été créée par la Commission d'inclusion sociale, de démocratie participative et des droits humains de CGLU. **Cités et Gouvernements Locaux Unis** (CGLU) est la plateforme mondiale qui représente et défend les intérêts des gouvernements locaux auprès de la communauté internationale et travaille pour donner aux villes un plus grand poids politique dans la gouvernance mondiale. La **Commission d'Inclusion Sociale, de la Démocratie Participative et des Droits Humains** a pour mission de contribuer à la voix commune des villes de CGLU en matière d'inclusion sociale, de démocratie participative et de droits humains. Elle vise aussi à guider les gouvernements locaux dans la conception de ces politiques et, dans ce sens, promeut des débats politiques, l'échange d'expériences et l'apprentissage mutuel entre villes du monde entier.

Pour de plus amples informations: www.uclg.org/cisdp/observatory



CONTEXTE

CONTEXTE GOUVERNEMENTAL

Niveau de décentralisation du pays

La Palestine a une superficie de 6 207 km² – 5 842 km² en Cisjordanie et 365 km² dans la bande de Gaza - avec une population d'environ 3,5 millions d'habitants. Le territoire est organisé en 14 gouvernorats, 9 en Cisjordanie et 5 dans la bande de Gaza.

Après presque 30 ans de destruction systématique des structures de l'État palestinien, les accords d'Oslo ont cherché à le reconstruire. Toutefois, il s'est avéré impossible de mettre en place un véritable gouvernement central à cause de l'absence de contiguïté territoriale entre la Cisjordanie et la bande de Gaza. La prestation de services peut se faire uniquement par le biais des gouvernements locaux (Adib 2008). Le passage d'une autorité centrale à un système décentralisé a grandement amélioré le niveau de confiance publique dans le gouvernement local, l'institution la plus proche des citoyens (Adib 2008). L'Autorité palestinienne a souhaité accélérer le processus de décentralisation et les gouvernements locaux sont devenus les lieux d'expression privilégiés de la population pour formuler des demandes publiques, y compris les demandes pratiques concernant les services (Adib 2008).

De plus, il est important de rappeler le début du processus de démocratisation des territoires palestiniens. En 2005, des élections ont eu lieu dans la bande de Gaza pour la première fois depuis 71 ans, et en Cisjordanie, pour la première fois depuis 29 ans. La participation a été extraordinaire et a atteint une moyenne allant de 82% à 98% dans certains districts. Les élections ont été perçues comme la restauration du droit des Palestiniens à l'autodétermination après des années de destruction de leurs structures sociales et économiques.

Le contexte historique, social et économique de la ville de Jéricho

Jéricho est l'une des plus petites villes des Territoires Palestiniens. Sa population est d'environ 20 000 habitants (Bureau central palestinien des Statistiques 2006). Elle est située à l'est de la Cisjordanie, à une altitude moins élevée que celle des autres villes (250 mètres en dessous du niveau de la mer). Dans le premier recensement effectué par le Bureau central palestinien des Statistiques de Palestine (PCBS) en 1997, la population de Jéricho était de 14 674 habitants. Les réfugiés palestiniens constituaient 43,6% des habitants ou 6 393 personnes (PCBS 1999a). La distribution par genre des habitants de la ville était de 51% d'hommes et de 49% de femmes. Jéricho a une population jeune : presque la moitié (49,2%) des habitants ont moins de 20 ans. Les personnes âgées de 20 à 44 ans constituent 36,2% de la population, 10,7% ont entre 45 et 64 ans, et 3,6% ont plus de 64 ans (PCBS 1999b). Selon les estimations du PCBS (PCBS 2004), Jéricho compte actuellement plus de 20 000 habitants. La plus grande partie de la population se consacre à l'agriculture, Jéricho étant considérée l'oasis verte de la vallée du Jordan.

La situation politique² a joué un rôle important dans la configuration des politiques de développement et de gouvernement local à Jéricho. La ville a été témoin d'un développement

² La ville a été occupée par les Israéliens en 1967. En 1994, elle a été la première ville palestinienne à devenir autonome en Cisjordanie suite à l'accord entre Israël et l'Organisation pour la Libération de la Palestine.



croissant après avoir obtenu son autonomie sous le gouvernement palestinien. Cependant, l'économie de la ville a fortement souffert lorsque le conflit israélo-palestinien a éclaté en 2000. Depuis, différentes activités économiques et projets de développement ont été interrompus dans les territoires palestiniens. Les pertes en vies humaines et en activités économiques ont été lourdes. Le taux de chômage est passé de 11,8% en 1999 à 27,5% en 2004. De plus, dans une ville où le tourisme joue un rôle important sur le plan économique³, les troubles politiques ont eu un impact direct sur les activités économiques. Avant la deuxième Intifada (en 2000), le nombre annuel de touristes s'élevait autour de 230 000-290 000, chiffre qui a chuté de manière drastique après 2000 pour remonter progressivement jusqu'à 100 000 en 2005.

Outre les défis résultant de la situation politique, Jéricho doit faire face aux mêmes défis que les autres villes de taille équivalente des pays en développement : taux élevés de chômage, une population très jeune et le manque d'activités génératrices de revenus. La municipalité de Jéricho joue un rôle important pour relever ces défis à l'échelle urbaine en formulant des politiques comprenant des agendas économiques et sociaux. En 2004, le processus politique s'est démocratisé par le biais de l'introduction d'élections locales, les premières depuis 1976. De même, la municipalité doit répondre de façon de plus en plus coordonnée aux questions sociales et culturelles, et un processus de prise de décision plus démocratique a été encouragé pour parvenir à une meilleure gouvernance locale.

Échelon institutionnel de mise en œuvre de la politique : Municipal

DESCRIPTION COMPLÈTE

Présentation de la politique

La politique a favorisé une approche démocratique des processus de prise de décision en introduisant des principes démocratiques dans les mécanismes opérationnels du conseil des enfants, ce qui les a aidés à prendre confiance en eux, à respecter les autres et à développer des compétences en matière de résolution de conflits. L'introduction de principes démocratiques visait à favoriser une compréhension précoce des pratiques démocratiques, à encourager l'objectivité et l'impartialité dans le choix des candidats et améliorer les aptitudes politiques en général.

Contexte/ Origine

Depuis 1999, la municipalité de Jéricho a travaillé en étroite coopération avec ses communautés pour enrayer l'exclusion sociale, développer des modèles de planification participative et le capital social. L'approche du Conseil municipal a mis en relief l'importance de la promotion de l'inclusion sociale et de l'égalité des chances dans la vie municipale en améliorant le système de gouvernance municipale de Jéricho et les politiques des gouvernements locaux. Dans le but d'améliorer le système de gouvernance municipale, une étude a été menée en août 2006 par l'Agence de Coopération internationale du Japon sous le titre « Projet d'étude sur le développement régional de Jéricho (Palestine) ». La municipalité a

³ Jéricho est située à un carrefour entre le corridor touristique Est-Ouest allant de Jérusalem à Amman et le corridor Nord-Sud du Tibériade à Aiat. La ville possède un énorme potentiel pour attirer diverses formes de tourisme: tourisme de pèlerinage, tourisme culturel, tourisme balnéaire et éco-tourisme.



adopté les principaux sujets de l'étude, en soulignant l'importance de l'incorporation de l'inclusion sociale dans ses politiques en communiquant avec, et en intégrant, différents secteurs de la ville. En particulier, la municipalité porte une attention toute particulière aux jeunes et aux enfants, qui représentent plus de 60% de la population de la ville. La municipalité a cherché à traduire ces idées en résultats tangibles en les inscrivant dans les politiques municipales. De nombreux programmes ont été mis en œuvre au cours des 10 dernières années, partant d'activités ponctuelles avec des enfants et des jeunes, pour arriver à la création d'un Conseil des enfants (en 1999), illustrant l'engagement municipal pour encourager un plus grand nombre de politiques d'inclusion.

Objectifs de la politique

Une importante politique d'inclusion sociale spécialement destinée aux jeunes de Jéricho, a été la création du premier Conseil municipal des enfants de Palestine. L'objectif de cette création était de fournir un espace social où les enfants auraient l'opportunité d'exprimer leur opinion sur les différents problèmes les concernant et, ce qui est encore plus important, de leur donner l'opportunité d'influencer le processus de décision. Le premier objectif était de donner aux enfants la possibilité de plaider pour défendre leurs aspirations et faire entendre leurs besoins dans différents domaines.

Chronologie de mise en œuvre de la politique

Les objectifs de la politique visaient, dans un premier temps, à sensibiliser les enfants eux-mêmes aux droits des enfants, et dans un deuxième temps, à favoriser un environnement respectueux pour les enfants. De plus, l'introduction de principes démocratiques a pour but d'aider les enfants à se familiariser aux pratiques démocratiques, à faire preuve d'objectivité et d'impartialité dans le choix des candidats et à améliorer les aptitudes politiques. Ces objectifs ont été atteints grâce aux activités menées par le Conseil municipal des enfants de Jéricho : élections d'enfants, où tous les enfants entre 12 et 15 ans ont la possibilité de participer aux élections. Cela se déroule en deux étapes : en premier lieu, au cours d'élections internes dans les écoles locales et, de manière générale, au cours d'élections générales. Pendant la campagne électorale, l'enfant candidat prépare sa campagne électorale et participe aux activités de la campagne : visites d'écoles, séminaires électoraux et festivals publicitaires. Dans les réunions hebdomadaires, le Conseil mène des débats sur les questions intéressant les enfants. Les principales questions étant :

- L'identification des principaux défis auxquels sont confrontés les enfants de la ville,
- Le développement d'un plan pour relever les défis identifiés,
- La collecte de fonds pour le projet planifié,
- La mise en œuvre du projet,
- La garantie d'une large couverture dans les médias en vue de la sensibilisation et des activités de plaidoyer, et
- Le suivi de son impact par le biais de discussions avec les pairs.

Bénéficiaires

Les principaux groupes ciblés sont les jeunes, les enfants et les femmes.



Financement

L'ancien cas ne contenait aucune information sur le financement. L'information retrouvée sur Internet indique que l'UNICEF fournit une assistance aussi bien technique que financière aux Conseils municipaux des Enfants, avec l'Agence canadienne pour le Développement international, qui octroie un financement supplémentaire au projet (UNICEF 2005). La municipalité finance les activités avec ses revenus, en levant des fonds pour les activités des organisations basées dans la communauté.

Principaux résultats et réalisations

Depuis sa création, le Conseil municipal des Enfants a remporté de multiples succès. Lors du premier Conseil (1999 -2000), les campagnes de sensibilisation qui ciblaient toute la population de Jéricho ont été mises en place, sur des sujets tels que les dangers liés aux aliments avariés, le maintien d'un environnement propre et la sécurité routière. Pendant le deuxième Conseil (2000-2002), d'autres questions plus complexes concernant les enfants et les jeunes ont été abordées: une analyse situationnelle a été menée pour identifier les principaux défis qui concernent les enfants, dont le mariage précoce, l'abandon scolaire et le travail des enfants. Le résultat de cette recherche a été documenté dans un film sur ces sujets qui a été produit par le Conseil municipal des Enfants.

Pendant le troisième Conseil municipal des Enfants (2003-2004), la principale activité menée a été une campagne de sensibilisation pour améliorer la qualité environnementale. La campagne de sensibilisation s'adressait à la population toute entière de Jéricho et a abordé deux sujets : le maintien d'un environnement vert et propre, et l'approvisionnement en eau potable et l'assainissement. Différentes activités ont été menées, y compris des visites de terrain d'écoles, des ateliers pour plus de 1 800 étudiants, la plantation d'arbres dans les écoles et des campagnes d'embellissement des écoles.

Une activité majeure pour la promotion de l'inclusion sociale des enfants et des jeunes (autre que le développement des compétences) a consisté à promouvoir la participation des membres du Conseil municipal des Enfants à des réunions locales, nationales et régionales pour débattre des problèmes des enfants. Par exemple, une importante activité locale a été la mise en place d'une série de réunions entre le maire et le conseil municipal de la ville. Une autre activité importante a été la construction de réseaux avec d'autres Conseils municipaux d'Enfants de Palestine et d'autres pays tels que la France, la Norvège, la Grèce et la Jordanie.

Évaluation générale

Responsabilisation et promotion des jeunes au sein de la société locale

Le Conseil municipal des Enfants a activement cherché à répondre aux problèmes qui ont un impact négatif sur la responsabilisation et la place des jeunes dans les communautés locales. Par le biais de la mise en place d'un « groupe de leadership » constitué d'enfants, le Conseil municipal visait à encourager une prise de conscience des jeunes dans la lutte contre les comportements « à risque » comme le tabagisme, la violence et l'usage de stupéfiants. Des objectifs ont été fixés pour répondre aux plaintes liées à la toxicomanie parmi les jeunes et au sein de la communauté. Les parents ont demandé une campagne de sensibilisation destinée aux plus jeunes générations sur les conséquences négatives des drogues. Le groupe de leadership a cherché à responsabiliser les jeunes en les sensibilisant aux comportements à risque qui se manifestent à travers la violence, la drogue et la consommation d'alcool. Ils ont



aussi cherché à encourager une prise de conscience face à l'impact des problèmes sociaux et des comportements à risque parmi les membres du Conseil municipal des Enfants. Au cours de ce processus, les jeunes ont acquis de nouvelles capacités et de l'expérience dans la résolution des problèmes auxquels fait face leur génération. D'une manière générale, le plan de la municipalité de Jéricho vise à améliorer la société en investissant dans la jeunesse parce que cette population est considérée fondamentale pour construire des communautés saines et développées.

Remerciements et crédits

Ce cas a été rédigé en 2007 par Samar Othman Tamimi, Cabinet du Maire de la Ville de Jéricho, sous la supervision du professeur Cabannes, avec le soutien de Yasar Adnan Adanali, de l'unité de planification du développement (DPU) de l'University College Londres (Royaume Uni).

Tous les cas rédigés en 2007, dont celui-ci, ont été revus par un comité de rédaction de DPU composé d'Ernesto Jose Lopez Morales, Sonia Roitman, Michelle Pletsch, Steffen Lajoie, Luisa Dornelas, Iyad Issa et Pechladda Pechpakdee.

Le texte original a été adapté au format standard de l'Observatoire de la CISDP en 2010 par le Dr. Mauro Serapioni du Centre d'études sociales de l'université de Coimbra au Portugal.

Pour plus d'informations :

Commission d'Inclusion sociale, de Démocratie participative et des Droits de l'homme de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU):

Tlf : + 34 93 342 87 70

<http://www.uclg.org/cisdp/>

Références bibliographiques

Adib, Mustapha, (2008), Middle East/Western Asia, in *Decentralization and Local Democracy in the World: First Global Report by United Cities and Local Governments*. Barcelone: Banque mondiale et CGLU.

Palestine Central Bureau of Statistics (PCBS), sans date, *Projected Mid-Year Population for Jericho Governorate by Locality 2004-2006*. Ramallah: PCBS.
http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/populati/pop09.aspx [20 septembre 2010].

Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), 1999a, *Palestinian Population by Locality and Refugee Status, Census 1997*. Ramallah: PCBS.
http://www.pcbs.gov.ps/_PCBS/census/phc_97/jer_list.aspx [10 septembre 2010]

Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), 1999b, *Palestinian Population by Locality, Sex, and Age Groups in Years, Census 1997*. Ramallah: PCBS.
http://www.pcbs.gov.ps/_PCBS/census/phc_97/jer_t1.aspx [10 novembre 2010]



Commission Inclusion
Sociale, Démocratie
Participative et Droits
Humains de CGLU

Observatoire Villes Inclusives

Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), 1999c, *Population, Housing, and Establishment Census 1997: Census Final Results.* Ramallah: PCBS.
http://www.pcbs.gov.ps/PCBS/census/phc_97/governor.aspx [15 septembre 2010]

Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), 2006, *Demographic and Socioeconomic Status of the Palestinian People at the end of 2006.* Ramallah: PCBS.

UNICEF, 2005, *Children's Municipal Councils Give Children a Sense of Empowerment.* [24 novembre 2010]