

## SOMMAIRE

<b>Prologue .....</b>	5
<b>1. Introduction .....</b>	6
1.1 Marchés, démocratie et exclusion : une ère globale en demi-teinte .....	6
1.2 Inclusion Sociale et Démocratie Participative : deux concepts à succès en mal de révision critique .....	9
1.3 La perspective locale .....	10
1.4 Méthodologie .....	11
<b>2. L’Inclusion comme idéal normatif et comme projet politique dans les sociétés urbaines du XXI<sup>e</sup> siècle .....</b>	13
2.1 Le concept d’exclusion sociale .....	13
Note : Les impacts de la crise mondiale sur l’exclusion .....	20
2.2 Les dimensions de l’inclusion .....	23
2.2.1 L’inclusion par l’emploi .....	23
2.2.2 L’inclusion par la protection .....	24
2.2.3 L’inclusion par la reconnaissance .....	25
2.2.4 L’inclusion par l’éducation .....	26
2.2.5 L’inclusion par le lien .....	26
2.2.6 L’inclusion par la participation .....	27
2.3 Contradictions et faiblesses du discours de l’inclusion .....	28
2.3.1 Économiquement déséquilibré ? .....	28
2.3.2 Homogénéisateur et promoteur du conformisme ? .....	30
2.3.3 Politiquement insignifiant et inadapté ? .....	32
2.4 Pour une vision complexe, relationnelle et dynamique de l’inclusion .....	36
2.4.1 L’inclusion est toujours multidimensionnelle .....	37
2.4.2 L’inclusion est essentiellement « autonomie » .....	38
Note : Inclusion et autonomie locale .....	40
2.4.3 L’inclusion est une question sociale et politique .....	41
<b>3. Démocratie et inclusion : réflexions sur un rapport ambivalent .....</b>	43
3.1 La démocratie au XXI <sup>e</sup> siècle : de la quantité à la qualité .....	43
3.2 Qualité démocratique et développement humain .....	45
3.3 Le côté obscur : Démocraties exclusives et créatrices d’exclusion .....	48
3.3.1 Les origines historiques de l’exclusion démocratique .....	48
3.3.2 Exclusion explicite et implicite dans les démocraties contemporaines .....	49
Note : Associations et exclusion : le côté obscur de la société civile .....	51
3.4 Est-il possible de parvenir à l’inclusion dans un contexte non démocratique ou de faible qualité démocratique ? .....	52

<b>4. La participation, fer de lance de l'inclusion dans le système démocratique : Promesses, portées et limites .....</b>	55
4.1 Le modèle de démocratie participative .....	55
4.2 Les valeurs de la démocratie participative.....	57
4.3 Les différentes visions de la participation .....	58
Note : Le citoyen consommateur en tant qu'agent d'amélioration des politiques sociales .....	60
4.4 Difficultés et erreurs de la démocratie participative .....	61
4.4.1 Quels acteurs ? Participation pour l'inclusion ou pour l'exclusion ? .....	61
Note : L'exclusion sélective en tant qu'instrument de discrimination positive pour améliorer la participation .....	62
4.4.2 Quelle finalité ? Participation pour faire de la politique ou pour cacher la politique ? .....	64
4.4.3 Consensus et dissension : Pourquoi tant de participation si nous n'aimons pas le conflit ? .....	65
4.4.4 Construction d'un « tabouret à un seul pied ». Où sont la représentation et la délibération ? .....	65
4.5 La démocratie participative dont nous avons besoin .....	66
<b>5. Démocratie participative et Inclusion sociale : Proposition pour l'action .....</b>	69
5.1 Les instruments des politiques d'inclusion.....	69
5.2 Principes normatifs et opérationnels de la nouvelle politique d'inclusion.....	70
5.2.1 Participation intégrale .....	72
5.2.2 Participation égalitaire .....	75
5.2.3 Participation qui octroie des pouvoirs .....	78
5.3 Une démocratie inclusive est une démocratie vivante.....	80
5.4 Les impacts positifs de la participation démocratique sur les dimensions de l'inclusion sociale : Inventaire de politiques .....	82
5.4.1 Politiques locales participatives pour la citoyenneté politique active .....	82
5.4.2 Politiques locales participatives pour l'accès au travail.....	83
5.4.3 Politiques locales participatives pour la reconnaissance et la non discrimination .....	84
5.4.4 Politiques locales participatives pour l'accès aux services publics et à la protection sociale .....	84
5.4.5 Politiques locales participatives pour l'accès à l'éducation et à la culture .....	85
5.4.6 Politiques locales participatives pour la création de liens et de capital social .....	86
<b>6. Conclusions .....</b>	89
<b>Références bibliographiques .....</b>	91

## Annexe ..... 100

Déclaration du Tiers Secteur d'Action Sociale : Pour une stratégie d'inclusion sociale 2011 – 2020.....	100
--	-----

## INDEX DES TABLEAUX

Tableau 1 : L'exclusion sociale dans une perspective intégrale .....	17
Tableau 2 : Les paradigmes explicatifs de l'exclusion sociale .....	35
Tableau 3 : Cadre pour l'évaluation de la qualité démocratique .....	44
Tableau 4 : Comparaison entre DI 2008 et IDH 2010 ajusté (30 premiers) .....	47
Tableau 5 : Les discours de la participation et leurs implications .....	59
Tableau 6 : Démocratie participative comme réponse aux problèmes d'inclusion.....	71
Tableau 7 : Politiques pour promouvoir la participation effective des personnes exclues ou en risque d'exclusion .....	77
Tableau 8 : Repenser le pouvoir .....	78
Tableau 9 : Les impacts positifs de la participation des citoyens sur les dimensions de l'inclusion sociale : .....	87

## INDEX DES FIGURES

Figure 1. Exclusion et sphères vitales.....	18
Figure 2. La démocratie comme participation, représentation et délibération.....	56
Figure 3. Réseau d'acteurs pour l'inclusion sociale sur le territoire .....	75