

## SOMMAIRE

<b>Prologue</b>	<b>5</b>
<b>1. Introduction</b>	<b>6</b>
1.1 Marchés, démocratie et exclusion : une ère globale en demi-teinte	6
1.2 Inclusion Sociale et Démocratie Participative : deux concepts à succès en mal de révision critique	9
1.3 La perspective locale	10
1.4 Méthodologie	11
<b>2. L'Inclusion comme idéal normatif et comme projet politique dans les sociétés urbaines du XXI<sup>e</sup> siècle</b>	<b>13</b>
2.1 Le concept d'exclusion sociale	13
Note : Les impacts de la crise mondiale sur l'exclusion	20
2.2 Les dimensions de l'inclusion	23
2.2.1 L'inclusion par l'emploi	23
2.2.2 L'inclusion par la protection	24
2.2.3 L'inclusion par la reconnaissance	25
2.2.4 L'inclusion par l'éducation	26
2.2.5 L'inclusion par le lien	26
2.2.6 L'inclusion par la participation	27
2.3 Contradictions et faiblesses du discours de l'inclusion	28
2.3.1 Économiquement déséquilibré ?	28
2.3.2 Homogénéisateur et promoteur du conformisme ?	30
2.3.3 Politiquement insignifiant et inadapté ?	32
2.4 Pour une vision complexe, relationnelle et dynamique de l'inclusion	36
2.4.1 L'inclusion est toujours multidimensionnelle	37
2.4.2 L'inclusion est essentiellement « autonomie »	38
Note : Inclusion et autonomie locale	40
2.4.3 L'inclusion est une question sociale et politique	41
<b>3. Démocratie et inclusion : réflexions sur un rapport ambivalent</b>	<b>43</b>
3.1 La démocratie au XXI <sup>e</sup> siècle : de la quantité à la qualité	43
3.2 Qualité démocratique et développement humain	45
3.3 Le côté obscur : Démocraties exclusives et créatrices d'exclusion	48
3.3.1 Les origines historiques de l'exclusion démocratique	48
3.3.2 Exclusion explicite et implicite dans les démocraties contemporaines	49
Note : Associations et exclusion : le côté obscur de la société civile	51
3.4 Est-il possible de parvenir à l'inclusion dans un contexte non démocratique ou de faible qualité démocratique ?	52

<b>4. La participation, fer de lance de l'inclusion dans le système démocratique : Promesses, portées et limites</b>	<b>55</b>
4.1 Le modèle de démocratie participative	55
4.2 Les valeurs de la démocratie participative	57
4.3 Les différentes visions de la participation	58
Note : Le citoyen consommateur en tant qu'agent d'amélioration des politiques sociales	60
4.4 Difficultés et erreurs de la démocratie participative	61
4.4.1 Quels acteurs ? Participation pour l'inclusion ou pour l'exclusion ?	61
Note : L'exclusion sélective en tant qu'instrument de discrimination positive pour améliorer la participation	62
4.4.2 Quelle finalité ? Participation pour faire de la politique ou pour cacher la politique ?	64
4.4.3 Consensus et dissension : Pourquoi tant de participation si nous n'aimons pas le conflit ?	65
4.4.4 Construction d'un « tabouret à un seul pied ». Où sont la représentation et la délibération ?	65
4.5 La démocratie participative dont nous avons besoin	66
<b>5. Démocratie participative et Inclusion sociale : Proposition pour l'action</b>	<b>69</b>
5.1 Les instruments des politiques d'inclusion	69
5.2 Principes normatifs et opérationnels de la nouvelle politique d'inclusion	70
5.2.1 Participation intégrale	72
5.2.2 Participation égalitaire	75
5.2.3 Participation qui octroie des pouvoirs	78
5.3 Une démocratie inclusive est une démocratie vivante	80
5.4 Les impacts positifs de la participation démocratique sur les dimensions de l'inclusion sociale : Inventaire de politiques	82
5.4.1 Politiques locales participatives pour la citoyenneté politique active	82
5.4.2 Politiques locales participatives pour l'accès au travail	83
5.4.3 Politiques locales participatives pour la reconnaissance et la non discrimination	84
5.4.4 Politiques locales participatives pour l'accès aux services publics et à la protection sociale	84
5.4.5 Politiques locales participatives pour l'accès à l'éducation et à la culture	85
5.4.6 Politiques locales participatives pour la création de liens et de capital social	86
<b>6. Conclusions</b>	<b>89</b>
<b>Références bibliographiques</b>	<b>91</b>

<b>Annexe</b> .....	<b>100</b>
Déclaration du Tiers Secteur d'Action Sociale : Pour une stratégie d'inclusion sociale 2011 – 2020 .....	100

## INDEX DES TABLEAUX

Tableau 1 : L'exclusion sociale dans une perspective intégrale .....	17
Tableau 2 : Les paradigmes explicatifs de l'exclusion sociale .....	35
Tableau 3 : Cadre pour l'évaluation de la qualité démocratique .....	44
Tableau 4 : Comparaison entre DI 2008 et IDH 2010 ajusté (30 premiers) .....	47
Tableau 5 : Les discours de la participation et leurs implications .....	59
Tableau 6 : Démocratie participative comme réponse aux problèmes d'inclusion.....	71
Tableau 7 : Politiques pour promouvoir la participation effective des personnes exclues ou en risque d'exclusion .....	77
Tableau 8 : Repenser le pouvoir .....	78
Tableau 9 : Les impacts positifs de la participation des citoyens sur les dimensions de l'inclusion sociale : .....	87

## INDEX DES FIGURES

Figure 1. Exclusion et sphères vitales.....	18
Figure 2. La démocratie comme participation, représentation et délibération.....	56
Figure 3. Réseau d'acteurs pour l'inclusion sociale sur le territoire .....	75