

## **PLAN DE TRAVAIL 2008 – 2010**

### **COMMISSION INCLUSION SOCIALE ET DÉMOCRATIE PARTICIPATIVE**

#### **CITÉS ET GOUVERNEMENTS LOCAUX UNIS**

#### **1. Mission et précédents**

La Commission Inclusion Sociale et Démocratie Participative (CISDP) de l'organisation mondiale « Cités et Gouvernements Locaux Unis » (CGLU) a pour mission d'approfondir les thématiques urbaines émergentes suivantes : (i) la réponse institutionnelle des gouvernements locaux à la pauvreté et à l'exclusion urbaines en concevant des politiques locales d'inclusion sociale, (ii) le renforcement de la qualité démocratique par des politiques de participation citoyenne et (iii) le rôle des gouvernements locaux en tant que garants des droits de l'Homme dans la ville.

La CISDP trouve son origine dans le Forum des Autorités Locales (FAL) - espace de réflexion et de discussion politique entre les autorités locales du monde entier - qui se tient depuis 2001 en même temps que le Forum social mondial. Parmi les objectifs du réseau FAL se trouvent la construction et le développement, en collaboration avec la société civile, d'alternatives de gestion publique visant à l'amélioration et le renforcement de l'inclusion sociale et de la démocratie participative<sup>1</sup>. En 2005, le FAL a été à l'origine de la création de la CISDP dans le cadre du Bureau exécutif de CGLU réuni à Pékin.

Au cours de la première période de travail (2005 - 2007), la CISDP a encouragé la participation de CGLU dans les Forums Sociaux Mondiaux de Caracas (Venezuela, 2006) et de Nairobi (Kenya, 2007); elle a contribué à la réalisation des deux dernières éditions du FAL (Caracas et Nairobi); elle a créé et dynamisé trois groupes de travail (Inclusion Sociale, Démocratie Participative et Citoyenneté Mondiale: droits de l'Homme et immigration) qui ont suscité un débat ainsi que la définition conceptuelle de ces axes thématiques; elle a amorcé la création d'une banque d'expériences innovantes en matière d'inclusion sociale; et, enfin, elle a organisé le « 1<sup>er</sup> Séminaire International de Politiques Locales Innovatrices pour l'Inclusion Sociale » (Barcelone, 2007), à la suite duquel a été élaboré un document de positionnement politique en matière d'inclusion sociale qui sera débattu au sein du Bureau Exécutif de CGLU dans le courant de l'année 2008.

À l'heure actuelle, la CISDP est constituée de plus de soixante villes d'Afrique, d'Asie, d'Europe, d'Amérique Latine et du Moyen-Orient.

#### **2. Plan de travail 2008 – 2010**

Au II<sup>e</sup> Congrès Mondial de CGLU, qui s'est tenu à Jeju (Corée du Sud) du 28 au 31 octobre 2007, la CISDP a présenté avec succès les résultats du travail accompli de 2005 à 2007. Pour le présent mandat (2008 – 2010), la CISDP a défini le plan de travail suivant, constitué de six objectifs stratégiques et de vingt-sept engagements d'intervention.

---

<sup>1</sup> Pour en savoir plus sur le réseau FAL, veuillez visiter le site [www.redfal.org](http://www.redfal.org)

**a) Promouvoir la création et l'échange de politiques innovantes d'inclusion sociale et encourager la définition de concepts, de politiques et de pratiques en matière d'inclusion sociale**

- ✓ Développer la banque de données des politiques d'inclusion sociale au moyen de la compilation et de la systématisation de politiques d'inclusion prenant en ligne de compte l'approfondissement de la participation citoyenne, l'élaboration de politiques concertées avec la société civile organisée et le renforcement de politiques multisectorielles. Cette banque de données compte pour l'instant un total de 54 politiques documentées.
- ✓ Diagnostiquer les politiques compilées afin d'en extraire des lignes directrices permettant de renforcer les politiques d'inclusion sociale sur le plan local. Élaborer des indicateurs d'exclusion et d'inclusion sociale. Concevoir et mettre en place un Observatoire de l'inclusion sociale des villes.
- ✓ Diffuser les résultats du « 1<sup>er</sup> Séminaire International de Politiques Locales Innovatrices pour l'Inclusion Sociale » (Barcelone, 27–28 septembre 2007) par l'intermédiaire de (i) la publication d'une analyse transversale des quinze politiques présentées et débattues à ce séminaire; et (ii) la présentation et le débat dans le cadre de CGLU du texte de positionnement politique en matière d'inclusion sociale, résultat des débats du séminaire. L'objectif est que ce document serve à positionner CGLU, en ce qui concerne la manière appropriée de définir et d'aborder les politiques d'inclusion dans le cadre de l'organisation, et qu'il serve d'élément d'interlocution de CGLU avec d'autres organisations ou agences internationales.
- ✓ Contribuer à l'organisation de la VI<sup>e</sup> Conférence Internationale d'AERYC (Mouvement Amérique – Europe des Régions et des Villes) portant sur la « Cohésion Sociale et Gouvernance Démocratique. Pour des Villes et des Régions plus Inclusives » (Barcelone, 28 – 29 novembre 2008).
- ✓ Organiser le « 1<sup>er</sup> Congrès International de Politiques Innovantes d'Inclusion Sociale » (Barcelone, 2010).

**b) Promouvoir la création et l'échange de politiques innovantes en matière de démocratie participative et encourager la définition de concepts, de politiques et de pratiques en matière de démocratie participative**

- ✓ Définir un document de positionnement politique sur la démocratie participative.
- ✓ Définir une proposition politique programmatique relative à la démocratie participative, puis la promouvoir au sein des agences des gouvernements locaux, associations de municipalités, Etats et organismes multilatéraux. Analyser l'état de l'incorporation de la proposition dans les agendas politiques locaux.
- ✓ Articuler le travail de la CISDP avec celui de l'Observatoire International de Démocratie Participative (OIDP). Participer activement à l'organisation de la VIII<sup>e</sup> Conférence Annuelle de l'OIDP « Interculturalité et Participation Citoyenne » (La Paz, 19 – 21 novembre 2008).
- ✓ Diffuser les résultats de travail, notamment à l'intention de la société civile organisée.

### **c) Promouvoir l'engagement des pouvoirs locaux pour la défense des droits de l'homme et élaborer une « Charte-Agenda Mondiale des Droits de l'Homme dans la Ville »**

- ✓ Élaborer un texte de portée mondiale et à vocation multiculturelle comprenant 8 à 10 droits fondamentaux de l'Homme, déclinés sous forme d'articles, que toute ville devrait reconnaître, protéger et mettre en oeuvre.
- ✓ Élaborer un « agenda » ou programme d'action municipale, définissant les engagements municipaux nécessaires à la mise en oeuvre de chaque droit de l'Homme inscrit dans la Charte-Agenda. Définir un calendrier d'exécution pour l'« agenda » ou programme d'action municipal ainsi que des indicateurs permettant d'évaluer le(s) degré(s) de réussite obtenu(s) dans la mise en oeuvre de la Charte-Agenda.
- ✓ Impliquer un grand nombre et une grande diversité d'acteurs dans le processus de réflexion et de rédaction de la Charte-Agenda (autorités locales, mouvements sociaux, organisations internationales, société civile et experts du monde entier) par l'intermédiaire d'un processus participatif virtuel légitimant le résultat du projet.
- ✓ Obtenir un engagement politique effectif et réel des autorités locales impliquées. Diffuser à l'échelle mondiale la Charte-Agenda et la mettre en oeuvre à l'échelle locale, ceci en adaptant les réglementations municipales et en définissant les politiques publiques inclusives.
- ✓ Participer à l'organisation de la VIème Conférence Européenne des Droits de l'Homme dans la Ville (Genève, 8 – 9 décembre 2008) et contribuer à la diffusion et mise en oeuvre de la « Charte Européenne des Droits de l'Homme dans la Ville ».

### **d) Définir une stratégie de communication de la CISDP**

- ✓ Concevoir et réaliser un site Web pour la CISDP. Gérer et mettre à jour les contenus. Dynamiser le forum de débat virtuel.
- ✓ Élaborer des bulletins d'information mensuels favorisant la diffusion du travail de la CISDP.
- ✓ Élaborer du matériel de diffusion (brochures, dossiers, etc.).
- ✓ Coordonner les publications issues du travail de la CISDP.

### **e) Coordonner le travail de la CISDP avec les politiques de CGLU**

- ✓ Contribuer à la mise en oeuvre du plan de travail de CGLU, notamment les objectifs liés aux axes thématiques de la CISDP. Favoriser l'inclusion sociale comme axe de réflexion privilégié du Conseil Mondial de CGLU (Istanbul, 2008) et du II Congrès Mondial de CGLU (Chili, 2010).
- ✓ Diffuser le travail de la CISDP au sein de CGLU.
- ✓ Articuler le travail de la CISDP avec les sections régionales de CGLU ainsi qu'avec d'autres commissions ou groupes de travail, tout particulièrement la Commission des Villes Périphériques, la Commission de Coopération Décentralisée et la Commission des Objectifs du Millénaire.

## **f) Articuler le travail de la CISDP avec d'autres réseaux ou organisations internationales**

- ✓ Réseau FAL: contribuer à l'organisation de séminaires thématiques et apporter un soutien technique en vue de l'organisation des forums des autorités locales.
- ✓ OI DP: faire partie du jury de la III<sup>e</sup> Distinction de « Bonne Pratique en Participation Citoyenne ». Participer activement à l'organisation de la VIII<sup>e</sup> Conférence Annuelle de l'OI DP (La Paz, 19 – 21 novembre 2008). Promouvoir l'échange d'informations et diffuser les activités de l'OI DP parmi les membres de la CISDP. Établir d'autres accords de collaboration.
- ✓ UN-Habitat et UNESCO: fixer des lignes de collaboration avec ces agences dans le cadre de la convention signée avec CGLU. Participer activement au IV<sup>e</sup> Forum Urbain Mondial (Nanking, 3 – 7 novembre 2008).
- ✓ URB-AL : Collaborer avec des projets URB-AL qui contribuent à promouvoir l'inclusion sociale, la démocratie participative et les droits de l'Homme au niveau local
- ✓ Stimuler l'articulation de la CISDP avec d'autres réseaux ou organisations internationales liées au travail de la Commission. Encourager l'établissement de contacts de la CISDP avec des experts dans les domaines concernant les axes thématiques de la Commission.

## **3. Organisation et fonctionnement**

### **3.1. Composition**

La CISDP est constituée de :

- gouvernements locaux (élus à titre individuel ou associations de gouvernements locaux),
- collaborateurs (institutions, organisations ou experts).

Les membres de la Commission peuvent accéder aux données, à l'information et à la documentation de la CISDP. L'adhésion à la CISDP est gratuite et devra être formalisée auprès du Secrétariat Mondial de CGLU.

La structure de gouvernement de la CISDP veillera à ce que la représentation géographique des membres de la Commission soit suffisante et encouragera l'adhésion à CGLU des membres qui ne font partie que de la CISDP.

En mars 2008, la CISDP est constituée de plus de soixante gouvernements locaux d'Afrique, d'Asie, d'Europe, d'Amérique latine et du Moyen-Orient<sup>2</sup>.

### **3.2. Structure de gouvernement**

Présidence

- Barcelone (Espagne)
- Guarulhos (Brésil)

---

<sup>2</sup> Voir la liste des membres dans le document en annexe.



#### Vice-présidences

- Saint-Denis (France)
- Provincia di Milano (Italie)
- Ecatepec de Morelos (Mexique)

#### Groupes de travail

- Inclusion sociale (Barcelone)
- Démocratie participative (Ecatepec de Morelos)
- Droits de l'Homme et gouvernements locaux (Nantes–Pays de la Loire)

#### Secrétariat Technique Exécutif

- Barcelone (Espagne)

#### Plénière de la Commission

Les gouvernements locaux qui représentent la Présidence, les Vice-présidences et dirigent les Groupes de Travail forment le Comité de Coordination de la Commission.

### **3.3. Fonctions**

#### Plénière de la Commission:

- ✓ Définir l'orientation politique de la CISDP.
- ✓ Promouvoir et diffuser la mission de la CISDP.
- ✓ Concevoir et mettre en œuvre le Plan de Travail.
- ✓ Participer aux activités organisées par la CISDP.
- ✓ Appuyer le Secrétariat Technique Exécutif pour le développement général de ses fonctions.

#### Présidence et Vice-présidences :

Remplir les fonctions générales des membres et les fonctions spécifiques suivantes:

- ✓ Représenter politiquement la CISDP.
- ✓ Coordonner la politique de la CISDP avec celle de CGLU et des autres réseaux et organisations internationales.

#### Comité de Coordination:

Remplir les fonctions générales de membres et les fonctions spécifiques suivantes :

- ✓ Soutenir le Secrétariat Technique Exécutif dans le développement de ses fonctions exécutives.
- ✓ Garantir la continuité de la CISDP entre les deux réunions biannuelles.

### Secrétariat Technique Exécutif :

- ✓ Soutenir et coordonner l'exécution du Plan de Travail. Dynamiser les groupes de travail et apporter un soutien technique aux membres.
- ✓ Promouvoir une campagne de définition de concepts, de politiques et de pratiques en matière d'inclusion sociale, de démocratie participative et de droits de l'Homme dans la ville. Organiser un séminaire annuel axé sur ces questions.
- ✓ Assurer la coordination de la CISDP dans le cadre du plan de travail de CGLU.
- ✓ Stimuler la relation et le travail mené conjointement avec d'autres réseaux ou organisations internationales.
- ✓ Convoquer et faire le suivi par thèmes des deux réunions biannuelles de la CISDP.
- ✓ Définir et mettre en oeuvre la stratégie de communication de la CISDP

### **3. 4. Fonctionnement**

La CISDP se réunit deux fois par an pour coordonner et suivre le développement du Plan de Travail. Autant que possible, l'une des réunions de la CISDP aura lieu en même temps que les réunions du Bureau Exécutif et du Conseil Mondial de CGLU, tandis que l'autre se déroulera en même temps que l'une des activités thématiques organisées par un réseau ou une organisation internationale dont le travail sera articulé avec celui de la CISDP. L'orientation politique et stratégique de la CISDP sera précisée lors de ces deux réunions. Les décisions seront prises par consensus ou, à défaut, à la majorité absolue. Le Secrétariat Technique Exécutif fournira toutes les informations nécessaires aux membres de la CISDP qui n'auraient pas pu assister aux réunions biannuelles.

La CISDP pourra se réunir à propos des activités auxquelles participent plusieurs de ses membres. Le Secrétariat Technique Exécutif fera connaître les éventuelles propositions issues de ces rencontres au restant des membres de la CISDP en vue de leur évaluation.

Les langues officielles de la CISDP sont l'espagnol, l'anglais et le français. Le financement de la CISDP devra être assuré par la Présidence de la Commission.

### **4. Budget**

La Mairie de Barcelone assume le financement de la CISDP au cours du mandat 2008-2010. La dotation financière prévue pour 2008 s'élève à 100 000 €.



## 5. Calendrier international d'activités

2008	
<b>janvier</b>	
24 - 25	FAL sur la Défense et la Promotion des Services Publics, Córdoba (Espagne)
26	Journée d'Action et de Mobilisation Mondiale
<b>février</b>	
13 - 16	Conférence Mondiale sur le Développement des Villes, Porto Alegre (Brésil)
<b>mars</b>	
26 - 28	VI <sup>e</sup> Forum de l'Alliance Mondiale des Villes contre la Pauvreté, Athènes (Grèce)
<b>avril</b>	
4 - 5	I <sup>er</sup> Séminaire International sur les Expériences de Budgets Participatifs, Bergamo (Italie)
17 - 18	Réunion des Secrétariats Techniques des Commissions et des Groupes de Travail de CGLU, Barcelone (Espagne)
<b>mai</b>	
8	Séminaire - Rencontre des Réseaux Internationaux, Antequera (Espagne)
8 - 9	Assemblée Constituante du Réseau Espagnol de la Démocratie Participative, Antequera (Espagne)
<b>juin</b>	
17 - 18	Conférence « La construction de Volonté Politique pour un Gouvernement Participatif », CIVICUS / Alliance Mondiale pour la Participation Citoyenne, Glasgow (Écosse)
30 juin-1 <sup>er</sup> juillet	Bureau Exécutif CGLU, Quito (Équateur)
30 juin-3 juillet	3 <sup>e</sup> Forum Mondial des Droits de l'Homme, Nantes (France)
<b>juillet</b>	
<b>août</b>	
27 - 30	Congrès FLACMA, México D. F. (Mexique)
<b>septembre</b>	
11 - 12	III <sup>e</sup> Forum Social Mondial des Migrations, Rivas Vaciamadrid (Espagne) et FAL Multiculturalité (Réseau des Villes Éducatives)
17 - 21	Forum Social Européen, Malmö (Suède)
fin septembre	Conseil Mondial de CGLU et 2 <sup>e</sup> Réunion Annuelle CISDP (Istanbul)
<b>octobre</b>	
7-12	3 <sup>e</sup> Forum Social des Amériques, Guatemala
date à déterminer	Journées sur les Budgets Participatifs, République Dominicaine
<b>novembre</b>	
3 - 7	IV <sup>e</sup> Forum Urbain Mondial, Nanjing (Chine)
19 - 21	VIII <sup>e</sup> Conférence Annuelle ODP, La Paz (Bolivie)
28 - 29	VI <sup>e</sup> Conférence Annuelle AERYC « Cohésion Sociale et Gouvernance Démocratique. Pour des Villes et des Régions plus Inclusives », Barcelone (Espagne)
<b>décembre</b>	
8 - 9	VI <sup>e</sup> Conférence Européenne des Droits de l'Homme dans la Ville, Genève (Suisse)
2009	
<b>janvier</b>	
date à déterminer	VIII <sup>e</sup> FSM et VIII <sup>e</sup> FAL, Belém do Pará (Brésil)
2010	
<b>mai</b>	
date à déterminer	Forum des Autorités Locales de Périphérie, Getafe (Espagne)

## Annexe.

### Liste des membres

#### AFRIQUE

Burkina Faso	Mairie de Ouagadougou
Burundi	Ville de Bujumbura
Mali	Mairie de Bamako
Maroc	Ville de Tetuan

#### AMÉRIQUE LATINE

Argentine	Municipalidad de Rosario
Argentine	Municipalidad de Mendoza
Brésil	Frente Nacional de Prefeitos (FNP)
Brésil	Prefeitura Municipal de Belo Horizonte
Brésil	Prefeitura Municipal de Guarulhos
Brésil	Prefeitura Municipal de Rio de Janeiro
Brésil	Prefeitura Municipal de Santa Maria
Brésil	Prefeitura Municipal de Porto Alegre
Chili	Municipalidad de El Bosque
Chili	Municipalidad de la Pintana
Chili	Municipalidad de Puerto Montt
Colombie	Municipalidad de Bogotá
Colombie	Municipalidad de Medellín
Costa Rica	Municipalidad de Escazú
Équateur	Municipio de Cuenca
Équateur	Municipio de Quito
Mexique	Asociación de Municipios de México (AMMAC)
Mexique	Federación Nacional de Municipios de México (FENAMM)
Mexique	Municipio de Ecatepec de Morelos
Nicaragua	Alcaldía de Managua
Pérou	Municipalidad de Villa El Salvador
Uruguay	Intendencia Municipal de Montevideo
Venezuela	Alcaldía del Distrito Metropolitano de Caracas

#### ASIE

Inde	Kolkata Municipal Corporation
------	-------------------------------

#### MOYEN-ORIENT /ASIE OCCIDENTALE

Palestine	Khan Younis
Turquie	Metropolitan Diyarbakir





## EUROPE

Belgique	Municipalité de Fontaine Lévéque
Belgique	Ville d'Anthisnes
Belgique	Ville de Huy
Slovaquie	Cités Unies Slovaquie
Espagne	Ajuntament de Badalona
Espagne	Ajuntament de Barcelona
Espagne	Ajuntament de Terrassa
Espagne	Ajuntament de Sta Coloma de Gramanet
Espagne	Ajuntament de Sta Margarida de Montbui
Espagne	Ajuntament de Viladecans
Espagne	Ayuntamiento de Cordoba
Espagne	Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad International
Espagne	Fons Català de Cooperació al Desenvolupament
Espagne	Diputació de Barcelona
France	Cités Unies France
France	Conseil Général Val de Marne
France	Conseil Général Seine Saint Denis
France	Conseil Régional Rhône-Alpes
France	Mairie de Nanterre
France	Mairie de Villeurbanne
France	Association SPIDH, Nantes – Pays de La Loire
France	Ville d'Arcueil
France	Ville de Saint Denis
France	Ville de Taverny
Italie	Citta Unite (CICU)
Italie	Comune di Roma
Italie	Comune di Venezia
Italie	Provincia di Milano
Pologne	Municipality of Lublin
Portugal	Camara Municipal de Palmela
Portugal	Camara Municipal de Gaviao
Royaume-Uni	Greater London Authority
Royaume-Uni	Local Government International Bureau (LGIB)

## PARTENAIRES

Univ. de Coimbra, Portugal	Centro de Estudos Sociais (CES)
----------------------------	---------------------------------