



Rapport de la Commission d'Inclusion Sociale et Démocratie Participative (CISDP)

Ce rapport décrit le développement de la Commission d'Inclusion Sociale et Démocratie Participative.

1. Antécédents :

Répondant à l'appel de la ville de Porto Alegre ainsi que d'autres villes et organisations mondiales, des villes représentant l'Amérique Latine, l'Europe, l'Afrique et le Moyen Orient se sont réunies en janvier 2001 à Porto Alegre afin de constituer le Forum des Autorités Locales pour l'Inclusion Sociale (FAL). Cette réunion s'est tenue dans le cadre du Forum Social Mondial, fondé sur la proposition de réfléchir à une alternative à la mondialisation. L'objectif du FAL était de mettre sur pied un concept de *gouvernance* locale qui, sur la base de la reconnaissance des différences culturelles, politiques et économiques des diverses régions de la planète, soit en mesure d'orienter les politiques publiques vers des comportements favorisant l'inclusion sociale dans les villes.

La Commission d'Inclusion Sociale et Démocratie Participative de CGLU a été créée à la réunion de cette organisation en 2005 par le Réseau FAL; sa présidence a été assumée par le *Frente Nacional de Prefeitos* du Brésil, les vice-présidences par Saint-Denis et par Montevideo et le secrétariat technique a été assumé par Barcelone, en octobre 2006.

Au cours de ces trois années de gestion, la CISDP s'est réunie à Pékin (Chine – Asie), à Nanterre (France - Europe), à Marrakech (Maroc - Afrique), à Saint-Denis (France - Europe) et à Florianópolis (Brésil - Amérique latine). Ces réunions ont été organisées au sein de CGLU et dans des villes où l'on se penchait sur la question de l'inclusion sociale, que ce soit dans un événement, un séminaire ou un atelier thématique.

À l'heure actuelle, la CISDP est constituée de plus de soixante villes d'Asie, d'Amérique latine, d'Europe, d'Afrique et du Moyen Orient.

Pendant ces trois années, la CISDP a contribué à la tenue des FAL de Caracas et de Nairobi, à la campagne de CGLU visant l'adhésion de villes pour les *Villes du Millénaire*; elle a également constitué trois Groupes de Travail sur l'inclusion sociale, la démocratie participative et la citoyenneté mondiale, incluant des textes d'orientation politique, des objectifs, un chronogramme de travail et un calendrier d'activités.

2. Objectifs

La Commission d'Inclusion Sociale et Démocratie Participative se propose de développer l'échange d'expériences sur les politiques d'inclusion sociale et de démocratie participative menées conjointement avec la société civile organisée de manière coordonnée.

En même temps, la CISDP devra articuler son action avec les autres commissions ainsi qu'avec les Groupes de Travail de CGLU afin de concrétiser les questions d'intérêt général pour l'organisation, tout comme leurs contenus et, ce, de façon transversale et intégrée.

Voici les sujets significatifs qui doivent être débattus:

- L'Inclusion Sociale
- La Démocratie Participative
- La Citoyenneté Mondiale: les droits de l'homme et l'immigration

L'objectif est de traduire ceci dans un plan de travail pour la CISDP en vue de favoriser l'échange de politiques d'inclusion sociale, de démocratie participative et de citoyenneté mondiale (droits de l'homme et immigration) entre les gouvernements locaux :

- Effectuer un diagnostic des expériences innovantes, menées dans les différentes villes, concernant l'inclusion sociale et qui visent: l'approfondissement de la démocratie sur le plan local ainsi que l'élaboration de politiques concertées avec la société civile organisée, les ONG et les mouvements sociaux en vue d'encourager et de développer des politiques multisectorielles intégrées.
- Analyser et systématiser ces expériences en mettant sur pied une *banque de données* dans le but d'en extraire des orientations permettant d'encourager les politiques locales d'inclusion sociale.
- Mettre au point des indicateurs pour mesurer les répercussions de l'exclusion sociale dans les villes et travailler conjointement en respectant les principes de la *bonne gouvernance* et en tenant compte des indicateurs qui l'évaluent afin de disposer d'un cadre conceptuel plus large.
- Favoriser le dialogue avec les États afin de stimuler la mise au point de politiques publiques pour tous qui constituent l'axe central de l'action en faveur de l'inclusion sociale.
- Structurer, de concert avec le réseau FAL et l'Observatoire international de la démocratie participative, l'échange et le transfert de connaissances.

3. Résultats obtenus

- Échange de vues sur le concept d'inclusion sociale et définition de celui-ci avec les villes de la Commission, ainsi que définition de la démocratie participative et de la citoyenneté mondiale, en mettant l'accent sur la question des droits de l'homme.

- Promotion de la participation de CGLU, par l'intermédiaire de la CISDP, pendant les Forums Sociaux Mondiaux de Caracas et d'Afrique. La société civile pourrait être considérée comme un nouvel acteur dans le contexte mondial. Il est important de travailler tous ensemble avec ces acteurs afin de promouvoir l'inclusion sociale, les politiques publiques et l'approfondissement du système démocratique. Nous pouvons considérer que l'alliance stratégique entre la société civile et les gouvernements locaux est essentielle pour le progrès de la Commission.
- Mise en route du processus de création d'une banque de données pour la CISDP en élaborant des fiches d'expériences et en les adressant aux membres.
- Coordination des actions des trois Groupes de Travail de la CISDP, aide facilitant leur dynamisation afin qu'ils soient en mesure de présenter des documents et des résultats permettant de renforcer la CISDP et les CGLU.
- Articulation des Groupes de Travail de la CISDP, des projets et des acteurs avec la dynamique de CGLU, avec leur plan de travail ainsi que leurs projets stratégiques.
- Adhésion de plus de soixante membres de CGLU à la CISDP depuis 2005.

4. Actions en 2007

- Créer un cadre conceptuel d'éléments de référence pour les villes dans le domaine des politiques publiques d'inclusion sociale, de la démocratie sociale et de la citoyenneté mondiale.
- Publier un document sur les politiques innovantes d'inclusion sociale et faciliter de même l'échange des expériences.
- Consolider la banque de données d'expériences d'inclusion sociale.
- Organiser un Séminaire international des politiques innovantes d'inclusion sociale qui se traduira par un document pour la CISDP.
- Organiser et préparer la présence de la CISDP à Jeju au Congrès mondial de CGLU.

5. L'évolution des activités 2005-2007

Juin 2005

1^{re} réunion de la CISDP

Du 8 au 10 juin : réalisation de la première réunion de la Commission d'Inclusion Sociale à Beijing (Chine) et ratification du plan de travail par le Bureau exécutif de l'organisation CGLU.

Juillet-septembre 2005

Contribution à la campagne de CGLU « Les Villes du Millénaire »

Appuyer et diffuser la campagne de CGLU sur les Villes du millénaire par l'intermédiaire du réseau FAL et des membres de la CISDP.

Janvier 2006

VI^e FAL à Caracas

Préparation du Forum des Autorités Locales pour l'Inclusion Sociale qui a eu lieu à Caracas les 23 et 24 janvier 2006. Le VI^e FAL est un évènement qui a contribué à l'évolution de la CISDP :

- À cette réunion, le FAL a présenté les documents des Groupes de Travail d'inclusion sociale et de démocratie participative (www.fal-caracas2006.org) afin d'apporter davantage de contenus au débat de la Commission.
- Une réunion spécifique a été organisée à Caracas en vue de promouvoir les CGLU et la CISDP auprès des villes qui ont assisté au FAL.
- Des informations ont été échangées entre les villes des autres commissions et des autres Groupes de Travail de l'organisation mondiale.
- Réunion avec la municipalité de Montevideo, au cours de laquelle la ville a accepté la seconde vice-présidence de la CISDP, ce qui a été confirmé à l'occasion de la réunion du Bureau exécutif à Washington D.C.

Mars 2006

2^e réunion de la CISDP

La 2^e réunion de la CISDP s'est tenue dans le cadre du Forum des Autorités Locales de Périphérie (FALP) à Nanterre (France). Cette rencontre a joué un rôle important pour la création de trois Groupes de Travail: inclusion sociale, démocratie participative et citoyenneté mondiale. Par ailleurs, certaines des villes membres ont assumé la responsabilité de dynamiser chacun de ces groupes.

Juin 2006

Forum urbain mondial (FUM)

À Vancouver, la CISDP a soutenu l'initiative portant sur les politiques urbaines de l'inclusion sociale et a coorganisé un séminaire sur le Budget participatif.

Voici les principaux sujets abordés :

- L'INCLUSION SOCIALE ET LA COHÉSION :
 - a) Engagement public : l'approche de l'inclusion.
 - b) Atteindre les MDG : l'amélioration des bidonvilles et des logements.
- LES PARTENARIATS ET LES FINANCES : notamment, les finances municipales, l'innovation et la collaboration.
- La croissance de la zone urbaine et la question environnementale : en particulier, *The Shape of Cities: Urban Planning and Management*.

Septembre 2006

Africités

Un séminaire a été coorganisé à Africités, avec la participation d'AITEC et des villes françaises, en vue de préparer le 7^e Forum des autorités locales à Nairobi (Kenya). Au cours de ce séminaire, on a traité de l'inclusion sociale, des services publics et de la diversité sur le continent africain.

Novembre 2006

3^e réunion de CISDP

La CISDP s'est réunie à Marrakech (Maroc) pendant le Conseil Mondial de CGLU. Les villes ont présenté les trois plans de travail portant sur l'inclusion sociale et la démocratie participative et la citoyenneté mondiale.

- L'Inclusion sociale: l'élimination de la pauvreté et de la faim. On a débattu du problème ainsi que de la question de l'inclusion sociale figurant dans le travail de la CISDP et de l'accomplissement du premier des Objectifs de développement du millénaire (ODM).
- La Démocratie participative: les budgets participatifs et d'autres outils pour la participation citoyenne. On a suggéré de participer aux travaux de l'Observatoire Mondial de la Démocratie Locale et de la Décentralisation (GOLD), pour ce qui est des questions concernant la démocratie locale et participative. On a fortement insisté pour que l'OIDP participe activement à ce groupe.
- La Citoyenneté mondiale : les politiques de l'immigration et les droits de l'homme : présentation du développement de la Charte-Agenda pour les Droits de l'Homme dans la Ville

Janvier 2007

VII^e Forum des Autorités Locales pour l'Inclusion Sociale

Organisation du 7^e Forum des Autorités Locales pour l'Inclusion Sociale à Nairobi (Kenya).

Le FAL et la CISDP ont encouragé la participation de CGLU aux treize activités menées avec les mouvements sociaux, notamment aux activités suivantes :

- Quel type de décentralisation faut-il pour *la gouvernance* assortie de développement local ? Le secrétaire général de CGLU Afrique y a participé.
- La coopération décentralisée et les ODM : on a compté sur la présence de la secrétaire générale de CGLU Afrique et de la Commission des ODM de CGLU.
- Le pouvoir local, les mouvements sociaux : quelle est l'articulation requise pour renforcer la solidarité de la métropole ? Le secrétaire de CGLU Afrique et le groupe de travail Villes périphériques de CGLU.
- La diversité, la démocratie et l'espace public : les enjeux et les relations entre les villes et les états ; la nouvelle géopolitique de la solidarité. Le président de la CISDP y était présent.
- Vers un mouvement mondial pour la Réforme des institutions internationales. Le président de la CISDP y était présent.

Mars 2007

Bureau exécutif de CGLU à Paris.

- Participation à la réunion des secrétaires des commissions de CGLU.
- Participation à la réunion sur le Congrès Mondial de Jeju.
- Conseiller la Présidence, la Vice-présidence et le Secrétariat Technique de la CISDP lors de la réunion du Bureau Exécutif de CGLU.

Réunion extraordinaire de la CISDP à Saint-Denis

- Débat des trois Groupes de Travail -inclusion sociale, démocratie participative et citoyenneté mondiale- et avancement des travaux pour Jeju.

- Rapport de la réunion du Bureau exécutif de CGLU; notamment, les points concernant les commissions et le renouvellement du mandat ainsi que le Congrès mondial de CGLU.
- Débat sur les divers évènements et le calendrier de la commission.
- Confirmation de la tenue de la 4^e réunion de la CISDP à Florianópolis (Brésil).

Avril 2007

Diffusion de la CISDP auprès de nouveaux membres par l'entremise de la Charte de la municipalité de Barcelone

- Préparation et envoi d'une lettre aux villes en les informant sur la CISDP et sur le secrétariat technique exécutif.
- Suivi des lettres et de l'information sur l'adhésion des nouvelles villes de la CISDP.

Avril/mai/juin/juillet 2007

Préparation du Séminaire International des Politiques Locales Innovatrices pour l'Inclusion Sociale à Barcelone

- Obtention de ressources pour le séminaire conjointement avec le gouvernement catalan et établissement d'une convention conjointement avec la municipalité de Barcelone.
- Réunion, en vue de l'établissement d'un accord de partenariat, avec l'Unité de développement en planification (DPU) de l'*University Collage of London* (UCL), afin de travailler au processus, à la création de la banque de données et à la réalisation du séminaire à Barcelone.
- Élaboration de la *circulaire 9* incluant les fiches d'expériences qui ont été envoyées à toutes les villes membres de la CISDP.

Mai 2007

Participation à la réunion du Conseil International du Forum Social Mondial à Berlin

- Participation au séminaire d'évaluation du Forum Social Mondial en Afrique.
- Participation conjointe avec l'Antenne Nord du FAL aux réunions du Conseil International.

Juin 2007

Texte de base de la CISDP sur l'inclusion sociale pour le forum électronique de la FLACMA

Afin de préparer la réunion à Florianópolis de la CISDP, on a présenté le texte de base du groupe de la CISDP sur l'inclusion sociale qui a été soumis à débat électronique au forum électronique géré par la FLACMA pendant le mois de juin 2007.

Juillet 2007

4^e Réunion de la Commission d'Inclusion Sociale et Démocratie Participative à Florianópolis (Brésil) dans le cadre du III^e Congrès de la FLACMA.

- Convocation à la réunion

- Préparation de la documentation
- Confirmation d'assistance
- Acte de la 4^e réunion de la CISDP

Septembre 2007

1^{er} Séminaire International des Politiques Locales Innovatrices pour l'Inclusion Sociale

Publication de matériel incluant des exposés sur les quinze expériences innovantes d'inclusion sociale.

- Texte d'orientation politique extrait du séminaire et des exposés.
- Structure du séminaire.

Octobre de 2007

Congrès mondial de CGLU à Jeju

- Préparation de la session « Démocratie locale et démocratie participative : les clés de l'inclusion sociale ».
- Préparation, conjointement avec le Conseil Général de Barcelone, de l'activité à mener dans l'espace Agora sur la Charte-Agenda pour les Droits de l'Homme dans la Ville.

6. Perspectives

- Création d'un site Web de la CISDP
- Terminer la banque de données d'expériences innovantes en matière d'inclusion sociale.
- Publier le document englobant les quinze expériences innovantes d'inclusion sociale, résultat du séminaire qui s'est déroulé à Barcelone, en septembre 2007.
- Présenter aux instances de CGLU le document de positionnement politique sur l'inclusion sociale et la démocratie participative destiné aux gouvernements locaux.
- Participation de CGLU à la formulation et à la constitution du prix « Villes inclusives », de concert avec l'UNESCO, l'UN-Habitat et Porto Alegre.

7. Composition pour 2007-2010

Coprésidence : Barcelona (Espagne) et Frente Nacional de Prefeitos (Brésil)

Vice-présidence : Saint-Denis (France)

Vice-présidence : Province de Milan (Italie)

Vice-présidence : Ecatepec (Mexique)

Vanessa Marx
Secrétaire technique exécutive
CISDP