

Informe especial

El 12º Foro Mundial de Ciudades por los Derechos Humanos de Gwangju y la Cumbre Mundial de CGLU en Daejeon

Octubre de 2022 ha sido un mes muy importante para la CISDPDH de CGLU, ya que ha estado marcado por dos eventos clave, ambos celebrados en la República de Corea: el [12º Foro Mundial de Ciudades por los Derechos Humanos - WHRCF](#) (10-13 de octubre de 2022) en Gwangju; y la [Cumbre Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos](#) (10-14 de octubre de 2022) en Daejeon.

La 12ª edición de la WHRCH



El tema de la 12ª edición del WHRCH fue "**La crisis climática y los derechos humanos**" y se centró en el análisis de los **vínculos entre cambio climático y derechos humanos**, examinando el impacto de los desafíos ecológicos en las desigualdades, la discriminación y el acceso a los servicios básicos. El objetivo del Foro era **reunir a los Gobiernos Locales y Regionales (GLR), a las organizaciones internacionales y a la sociedad civil para compartir acciones implementadas a nivel local para luchar contra el cambio climático a través de enfoques basados en los derechos humanos**. El Foro tenía también el objetivo de fomentar la **cooperación internacional** sobre el tema prestando especial atención a los grupos marginados como la comunidad LGBTQI, las personas con discapacidad, las mujeres, los jóvenes, las niñas y los niños. A través de una amplia gama de sesiones temáticas, el Foro también exploró cómo usar los derechos humanos para fortalecer la economía social y circular, y los vínculos entre la biodiversidad, la diversidad cultural y la inclusión social **para contribuir a los Objetivos de Desarrollo Sostenible**.

El Foro fue inaugurado por Gijung Kang, Alcalde de Gwangju, quien destacó **la importancia del legado de Gwangju como "Ciudad de Derechos Humanos"**, que ha permitido **hacer del WHRCF una plataforma internacional única para el diálogo entre ciudades de derechos humanos, organizaciones de derechos humanos, asociaciones y activistas**.

La CISDPDH -socio clave del Foro- y la Oficina de Derechos Humanos de las Naciones Unidas (OACDH) organizaron una mesa redonda y una sesión plenaria con el objetivo de **identificar las**

prácticas a nivel local que pudiesen alimentar los debates, las declaraciones y las decisiones sobre el cambio climático a nivel global.



Gijung Kang, Alcalde de Gwangju @WHRCF

Durante la mesa redonda, **Irací Hassler, Alcaldesa de Santiago de Chile**, destacó la necesidad de **anar esfuerzos entre las organizaciones sociales, culturales y medioambientales para promover la sostenibilidad y la economía circular a nivel local**; así como la necesidad de pensar de manera complementaria al bienestar de las personas y del planeta a través el **"cuidado"**. La Alcaldesa también señaló que el **cuidado del medio ambiente es un catalizador para una acción local más sostenible en diferentes ámbitos políticos**, que van desde el derecho al agua o la gestión eficaz de los residuos hasta el acceso a los espacios verdes y la vida cultural.

Francisco Vera, un joven activista colombiano, definió el cambio climático como una **"crisis sin futuro"** para subrayar que es la única crisis que podría llevar a la extinción de la humanidad. Francisco destacó el papel de las ciudades para la mitigación, la resiliencia y la carbono-neutralidad, especialmente a la luz del gran número de refugiados climáticos y la creciente migración inducida por el clima, que afecta especialmente a grupos vulnerables como los niños y las niñas. Francisco también hizo **un llamamiento a los GLR para que promuevan espacios dedicados a la educación climática** con el fin de proporcionar a sus habitantes los conocimientos y las herramientas para actuar en esta lucha.

La sesión plenaria del Foro fue inaugurada por **Ian Fry, Relator Especial de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático**, y **Ovais Sarmad, Secretario Ejecutivo Adjunto de la CMNUCC**, quienes recordaron la **"triple crisis planetaria"** del cambio climático, de la pérdida de biodiversidad y de la contaminación, que obstaculiza el disfrute y la consecución de una amplia gama de derechos humanos, incluido el **"derecho a un medio ambiente saludable y sostenible"**, recientemente reconocido por la Asamblea General de las Naciones Unidas como un derecho humano. Ambos reafirmaron **las responsabilidades de las ciudades en las emisiones globales** y al mismo tiempo reconocieron **su importancia en la promoción de los derechos humanos** no sólo luchando activamente contra el cambio climático; sino también asegurando que la mitigación y las respuestas al cambio climático no afecten negativamente a estos derechos.



Ceremonia de apertura del Foro de Gwangju @WHRCF@WHRCF

Los participantes destacaron que la crisis climática está afectando a todas las ciudades y territorios, desde las zonas rurales hasta las grandes metrópolis, pero que los gobiernos locales experimentan diversas consecuencias de esta crisis en relación con los derechos humanos (desde la escasez de agua hasta los fenómenos naturales extremos y la migración), lo que empuja a los GLR a forjar soluciones muy diferentes entre ellas y a movilizar una amplia gama de recursos. Por ello, como destacó el **PARK Yongsu - Jefe de la Oficina de Democracia, Derechos Humanos y Paz de la ciudad metropolitana de Gwangju-**, la crisis climática **profundiza las desigualdades existentes dentro de las ciudades y exacerba las desigualdades territoriales en todo el planeta**. A este respecto, **Etonam James Flolu, Alcalde de Afadzato**, y el **Emile Gros Raymond Nakombo, Alcalde de Bangui**, subrayaron que el cambio climático en África no es sólo una cuestión de planificación urbana, sino una amenaza a la existencia de territorios que dependen totalmente de los recursos naturales que se están deteriorando debido a la crisis climática. Esto requiere un **replanteamiento profundo de los modelos económicos locales**, así como de fomentar la interacción entre los seres humanos y el respeto de la diversidad biológica mediante **enfoques basados en la cultura**.

Linda Voortman, Co-Alcaldesa de Utrecht y Co-Presidenta de la Comisión, subrayó la incapacidad de los GLR de examinar acciones locales en materia de silvicultura urbana, protección de la biodiversidad, reciclaje, gestión de residuos, eficiencia energética, economía circular, políticas del suelo y planificación urbana desde una perspectiva explícita de derechos humanos, sino más bien instrumental, financiera y orientada al mercado. Una **"perspectiva de derechos humanos"** en las políticas medioambientales permitiría combinar los resultados para la mitigación del cambio climático y la resiliencia con el disfrute de toda una serie de derechos humanos - desde los derechos sobre la tierra y el no desplazamiento, hasta los derechos a la vivienda, a la salud y del trabajo - creando un entorno propicio para una planificación urbana más responsable.

Sonia Zdorovtsoff, Teniente de Alcalde de Lyon, y Sonia Francine Gaspar Marmo, Secretaria de Derechos Humanos y Ciudadanía de São Paulo, subrayaron la importancia de que los ciudadanos refuercen la apropiación de las cuestiones medioambientales, y de que los GLR aprovechen sus competencias en materia de adquisiciones y contrataciones para garantizar que la eficiencia energética de los edificios vaya unida a la accesibilidad y

asequibilidad de la vivienda. Varios participantes reconocieron el papel clave de los **espacios públicos, y de las movilidades sostenibles para convertir las soluciones a la crisis climática en políticas locales más amplias para la inclusión social y la solidaridad internacional.** En particular, **Veronique Bertholle, Teniente de Alcalde de Estrasburgo,** propuso abordar el cambio climático a través de la noción de "**derecho a la ciudad**", usando la acción medioambiental como catalizador para la acogida de los refugiados; para garantizar un entorno saludable, o para fomentar los vínculos urbano-rurales.

Amanda Fléty Martinez, coordinadora de la CISDPHR, y Pradeep Wangle, de la OACDH, destacaron que pensar en los derechos humanos y el cambio climático significa cuestionar la capacidad de los GLR para diseñar políticas medioambientales a través de las lentes del "cuidado", impulsando así una **reflexión colectiva sobre el impacto de la acción local para luchar contra el cambio climático en todos sus habitantes, pero también en otros territorios y ciudades.**

Los participantes también reconocieron que el papel de los gobiernos locales va más allá de la acción local: como fenómeno global, el cambio climático también necesita herramientas y marcos más coherentes y integrales que se adopten a nivel local. El reciente reconocimiento por parte de la Asamblea General de las Naciones Unidas del "*derecho a un medio ambiente saludable y sostenible*" es un paso importante que tal vez impulsará a los gobiernos locales a institucionalizar las políticas existentes que vinculan los derechos humanos y el cambio climático, así como a reforzar la solidaridad internacional con las ciudades y territorios más afectados.



Almuerzo con la Delegación de la CISDPDH y socios (OACDH; RWI) @CISDP

El Foro incluyó un recorrido especial organizado por el **profesor Gyonggu Shin, director ejecutivo del Centro Internacional de Formación en Derechos Humanos de Gwangju,** para

visitar los lugares más históricos de la memoria de la ciudad y compartir el espíritu de justicia y comunidad bajo el que los ciudadanos de Gwangju resistieron contra la opresión del régimen militar en mayo de 1980; lo que dio el impulso a la democracia y a la promoción de los derechos humanos en Gwangju.



Representantes de Bangui; Santiago de Chile; Afadzato y Utrecht en el tour @CISDP

Algunos de los participantes, entre ellos **las representantes del Observatorio de la Violencia contra las Mujeres del Departamento de Seine Saint Denis**, asistieron a la sesión temática especial sobre *"El impacto de la crisis climática en las mujeres: y las políticas para responder a la crisis climática desde una perspectiva de género"*, con el objetivo de analizar cómo la crisis climática **exacerba las desigualdades de género existentes**. Los participantes de la sesión examinaron el deterioro de los derechos económicos y laborales de las mujeres debido a las migraciones inducidas por el clima; así como las amenazas al derecho de las mujeres a la salud, los derechos reproductivos debido a la contaminación ambiental y la falta de seguridad alimentaria. **Las representantes del Observatorio recordaron que todos estos factores también conducen a violaciones más amplias de los derechos humanos, en particular el aumento de la violencia de género.**

La 12ª edición del Foro concluyó con la **adopción de una Declaración** en la que se establece el **compromiso de los GLR de integrar un enfoque basado en los derechos humanos en el desarrollo de leyes, políticas y acciones para luchar contra la crisis climática**; y de promover **la justicia climática a través la gobernanza inclusiva**. La Declaración también invita a los GLR a compartir los conocimientos, recursos y prácticas pertinentes a través del diálogo y la cooperación a nivel local y mundial mediante el uso de los marcos internacionales existentes; pero también mediante **el desarrollo de nuevos enfoques y herramientas locales**.

Los derechos humanos en el centro de la Cumbre Mundial de CGLU



La **Cumbre Mundial de Líderes Locales y Regionales** (también "Congreso Mundial de CGLU") es la mayor reunión de alcaldes, presidentes de asociaciones, cargos electos locales y profesionales de todo el mundo convocada por **Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)**. El Congreso de 2022 -el primero tras la pandemia de COVID-19- se organizó en Daejeon bajo el lema "*Los gobiernos locales y regionales avanzan con un mismo latido*". El Congreso reunió a más de 3200 participantes de más de 80 países en más de 90 sesiones. El evento se concluyó con la adopción del [Pacto por el Futuro de la Humanidad](#), un documento que contribuirá a perfilar la agenda del movimiento municipalista de las próximas décadas. El Pacto menciona explícitamente los derechos humanos como elementos esenciales para implementar agendas globales para las *Personas, el Planeta y los Gobiernos* desde una perspectiva local.

En este sentido, **los derechos humanos representaron un eje importante de la Cumbre Mundial** de 2022 y fueron objeto de una sesión especial y de un potente "*media moment*" relacionado con la campaña mundial de la CISDPDH "[10.100.000 Ciudades y Territorios de Derechos Humanos para 2030](#)".



Los LRG reunidos el Ágora para defender los derechos humanos @CISDP

La sesión especial sobre "Acción local y derechos humanos: construyendo el futuro del Movimiento de Ciudades de Derechos Humanos" se basó en la noción de "Ciudad de Derechos Humanos" para sentar las bases de acciones conjuntas lideradas por los GLR para reforzar su papel en la promoción de los derechos fundamentales. La sesión tenía también el objetivo de abrir una nueva reflexión **sobre los derechos humanos para la dignidad, la participación y la innovación y como elementos claves del movimiento municipalista.**

La sesión fue inaugurada por **Nada Al-Nashif, Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos interina**, quien recordó el **creciente reconocimiento del papel de los gobiernos locales en la promoción de los derechos humanos** a nivel internacional, incluso a través de **las resoluciones del Consejo de Derechos Humanos**. La Alta Comisionada invitó a los GLR a **adoptar enfoques basados en los derechos en sus políticas locales** y alentó la **creación de espacios internacionales de intercambio para apoyar activamente a los GLR** en el diseño y la aplicación de políticas, programas y prácticas locales para la protección de los derechos humanos y para ampliar sus esfuerzos.

La **Misión Permanente de la República de Corea en Ginebra**, uno de los Estados miembros de la ONU que apoyó la última Resolución del Consejo de Derechos Humanos sobre "**Gobiernos Locales y Derechos Humanos**", adoptada en octubre de 2022, también envió un mensaje de vídeo para destacar **los dos ejes principales de la nueva Resolución: el desarrollo de capacidades de los GLR y su participación en los mecanismos internacionales de derechos humanos.**

Philippe Rio, Alcalde de Grigny y Co-presidente del CISDPDH, y **Gissela Chalá, Vicealcaldesa de Quito**, esbozaron las prioridades clave para dar un nuevo impulso al Movimiento de Ciudades de Derechos Humanos, poniendo en su centro **la ecología, el feminismo, la paz y el cuidado**. La **Alcaldesa de Quito** también mencionó la necesidad de **combinar los derechos humanos con los territoriales**, potenciando el diálogo intercultural para luchar contra el racismo.

A lo largo de la sesión, los GLR intercambiaron opiniones sobre **cómo los derechos humanos se traducen en prioridades políticas en diferentes contextos a nivel local**. **Andreas Wolter, teniente de alcalde de Colonia**, subrayó la importancia de la **inclusión de los migrantes** y de la **comunidad LGBTQI**, así como del diálogo y la cooperación con la **sociedad civil**. **Pascal Smet, Secretario de Estado de la Región de Bruselas-Capital**, subrayó que la **memoria y el reconocimiento** también forman parte de los derechos humanos de y que el desarrollo sostenible también implica **abordar el pasado colonial y reconocer las historias e identidades** de todos los habitantes locales.

Irací Hassler, Alcaldesa de Santiago de Chile, y **Susana Araceli Ángeles Quezada, alcaldesa de Tizayuca**, destacaron **la seguridad** como elemento esencial para sentar las bases del pleno disfrute de los derechos humanos y hacia la construcción de "**ciudades sin miedo**". En este sentido, la seguridad de las mujeres y la lucha contra la violencia de género en los espacios públicos y privados a través fue destacada por varios participantes, como por ejemplo **Lucia Beamud, Concejala de Igualdad de Género del Ayuntamiento de Valencia**.

La sesión concluyó con un debate abierto sobre las iniciativas conjuntas que podrían fortalecer el **Movimiento de las Ciudades de Derechos Humanos** en los próximos años. **Shams Asadi, Comisionada de Derechos Humanos y jefa de la Oficina de Derechos Humanos de la Ciudad de Viena**, impulsó la definición de **marcos, herramientas y mecanismos comunes** basados en

la noción existente de "Ciudades de Derechos Humanos". **Morten Kjaerum, Director del Instituto Raoul Wallenberg de Derechos Humanos y Derecho Humanitario**, hizo hincapié en la necesidad de reforzar el diálogo internacional y las estrategias de cooperación para impulsar la acción local en materia de derechos humanos, tanto para **mejorar la coherencia de las políticas como para desarrollar enfoques transversales** que permitan abordar mejor los retos sociales, económicos y medioambientales.

Algunos de los participantes destacaron el **gran potencial de la reciente campaña mundial lanzada en el contexto de las actividades de la CISDPDH "10, 100 1000 Ciudades y Territorios de Derechos Humanos para 2030"** para impulsar el compromiso político con los derechos humanos e identificar las prioridades para los próximos años.

En este sentido, un otro evento importante relacionado con los derechos humanos en el Congreso de CGLU fue el **"momento mediático"** sobre la campaña mundial de la Comisión. El evento tenía como objetivo **presentar el llamamiento internacional lanzado por las ciudades de Barcelona, Grigny, Gwangju, Ciudad de México, Utrecht y Viena, para invitar a 1.000 ciudades y territorios a comprometerse con los derechos humanos a través de esta campaña única**, con el objetivo de fortalecer el Movimiento global de Ciudades y Territorios de Derechos Humanos para 2030. El primer paso de la campaña fue reunir a las primeras ciudades y territorios pioneros que desean actuar en materia de derechos humanos con motivo del Congreso de CGLU en Daejeon.

La sesión fue moderada por **Linda Voortman, Co-Alcaldesa de Utrecht y Co-presidenta de la CISDPDH**, que presentó la primera lista de ciudades que se adhieren a la campaña y **lanzó un diálogo con más de 40 representantes de los GLR que asistieron al evento**. El debate contribuyó a **sensibilizar sobre los vínculos entre las políticas a nivel local y los derechos humanos**; y a promover la campaña y las modalidades en las que esta iniciativa podría apoyar la acción local en materia de derechos humanos a nivel internacional mediante el compromiso político y la solidaridad internacional.



Media moment de la campaña 10,100,1000 Ciudades y Territorios de Derechos Humanos @CISDP

La alta asistencia al evento puso de manifiesto **una importante movilización y compromiso de los GLR con los derechos humanos**; que culminó con una foto de grupo y un intercambio entre GLR durante el cual **la mayoría de los participantes expresaron su interés en unirse a la Campaña Mundial**. El momento mediático concluyó con la distribución de material de comunicación e información sobre la iniciativa, y con la publicación de un [artículo](#) en el UCLG Municipal Times.

Las otras prioridades temáticas: Mujer, Vivienda y Democracia Participativa

Además de las sesiones sobre derechos humanos, la CISDPDH organizó **otras sesiones relacionadas con las prioridades temáticas relevantes del trabajo de la Comisión**.

Con el fin de reanudar y fortalecer el trabajo de larga data de la Comisión y sus socios de las OSC y el mundo académico sobre el [Derecho a la Vivienda](#) a la luz de la pandemia del COVID-19, la CISDPDH coorganizó una sesión sobre "**Ciudades para una vivienda adecuada: de las emergencias a una justicia habitacional**". La sesión puso de manifiesto cómo la pandemia del COVID-19 destacó las lagunas que tienen los sistemas de vivienda para proteger a sus habitantes y la urgencia de que los gobiernos locales y regionales (GLR) impulsen estrategias integrales de vivienda para los habitantes más marginados.

A medida que las políticas de vivienda de emergencia adoptadas durante la pandemia de COVID-19 llegan a su fin, los ponentes de la Coalición Internacional del Hábitat (HIC); la Coalición Asiática por el Derecho a la Vivienda; el DPU - University College of London; así como los GLRs de Bruselas, Makeni, Sao Paulo, New Westminster y Viena compartieron sus **visiones sobre los factores políticos que permitieron la aplicación de dichas políticas y sobre cómo podrían mantenerse y profundizarse más allá de la pandemia para fomentar justicia habitacional**, incluso con el apoyo de CGLU.

Otro eje importante del Congreso fue el relacionado con la **igualdad de género**. En este marco, **la CISDPDH y el Departamento de Seine Saint Denis, Copresidente de la Comisión**, organizaron una sesión sobre la **violencia contra las mujeres**. La sesión tenía como objetivo mostrar la complejidad y la magnitud de la violencia contra las mujeres -un fenómeno que siempre se ha abordado sobre todo a nivel nacional y de la sociedad civil- lo que hace que los **GLR de todo el mundo se comprometan cada vez más en esta lucha para prevenir la violación de los derechos de las mujeres a través de políticas públicas locales de sensibilización, de protección de las mujeres víctimas**, así como para garantizar su plena recuperación y empoderamiento.

La sesión fue inaugurada por **Reem Alsalem, Relatora Especial de las Naciones Unidas sobre la Violencia contra las Mujeres y las Niñas**, quien esbozó las prioridades para fortalecer la lucha contra la violencia de las mujeres a nivel local: **el compromiso político; la centralidad de las normas de derechos humanos; la necesidad de datos desglosados y de la asignación presupuestaria específica para hacer frente a las violencias**; así como la **formación y la creación de capacidades**.

Pascale Labbé, Vicepresidenta del Departamento de Seine Saint Denis para la igualdad entre mujeres y hombres, presentó el programa internacional "[Territorios cuidadores de las mujeres víctimas de violencia](#)" (2021-2024) lanzado en noviembre de 2021 por el Departamento de Seine-Saint-Denis y la CISDPHR, que tiene como objetivo destacar el papel de los GLR en la lucha contra la violencia hacia las mujeres y promover el trabajo en red, la formación y las

herramientas de aprendizaje; así como fomentar acciones de incidencia y la aplicación de políticas públicas a nivel local.



Sesión sobre la violencia hacia las mujeres en Daejeon @CISDP

Los participantes de **Valencia, la Diputación de Barcelona, Quito, Santiago de Chile y Ngazidja** exploraron acciones específicas para hacer frente a la violencia contra las mujeres desde la perspectiva local como **la proximidad, la atención a los niños, la educación y la no discriminación**, pero también **los profundos vínculos entre las nociones de "Ciudades de Derechos Humanos" y "Territorios Cuidadores"** para las mujeres víctimas de la violencia. La sesión concluyó con un **llamamiento a sumarse al programa internacional** del Departamento de Seine-Saint-Denis y de la CISDPHR para conectar las iniciativas y ampliar los esfuerzos de los GLR a nivel internacional para avanzar en esta lucha en todo el mundo, y para construir "territorios cuidadores". Esta sesión también contribuyó a sensibilizar sobre la importancia del tema de la violencia contra las mujeres dentro de la [Agenda Municipal Feminista de CGLU](#).

La CSIPDH también contribuyó a una sesión especial sobre la democracia local -organizada por el [Observatorio Internacional de la Democracia Participativa \(OIDP\)](#)- para explorar ejemplos innovadores de democracia participativa con el fin de **crear espacios para la innovación urbana y la cocreación**. Por último, la Comisión contribuyó a la sesión de presentación del informe GOLD VI "[Caminos hacia la igualdad urbana y territorial](#)" -al cual la CISDPDH [contribuyó activamente](#) - y a la organizada por *Cités Unies France (CUF)* y la *Asociación de Gobernadores de la República de Corea (GAROK)* sobre "*La inclusión social después del COVID-19 : ¿cuales acciones?*" para compartir **las perspectivas de la Comisión sobre los vínculos entre las nociones de "inclusión" y de "cuidado"**.

Próximos pasos:

Durante la Cumbre Mundial de CGLU, la CISDPDH celebró **una reunión informal** para intercambiar con la secretaría ejecutiva, la copresidencia, los miembros y los socios de la Comisión **sobre el plan de trabajo de la Comisión para 2023**. Los intercambios se centraron en el seguimiento de la campaña mundial "*10, 100, 1000 Ciudades y Territorios de Derechos Humanos para 2030*", especialmente en lo que respecta a la **movilización de las primeras 100 ciudades participantes**; de la **divulgación y la comunicación**; y en relación **con las áreas clave de interés que surgieron de los formularios presentados por las ciudades**. Los participantes también intercambiaron opiniones sobre las **prioridades temáticas** y las áreas de cooperación para el próximo año, como **los derechos medioambientales, la violencia contra las mujeres, el antirracismo, la movilidad humana y la ciudadanía inclusiva, la democracia local, la inclusión de la comunidad LGBTQI y el derecho a la vivienda**.

Los resultados de estas discusiones preliminares y los resultados de la 12ª WHRCH y del Congreso de CGLU serán objeto de la próxima reunión de la CISDPDH.